



关于确定第四批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区的通知

民政部、财政部两部门发文



各省、自治区、直辖市民政厅（局）、财政厅（局），新疆生产建设兵团民政局、财政局：

根据《民政部财政部关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》（民函〔2016〕200号）、《民政部办公厅财政部办公厅关于开展第四批居家和社区养老服务改革试点申报工作的通知》（民办函〔2019〕57号），在各地申报推荐的基础上，经专家评审，民政部和财政部共同确定北京市朝阳区等54个市（区）为第四批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区，现予以公布。

养老保险全国统筹加速推进，省级至全国有望无缝对接



在多省陆续出台养老金省级统筹时间表之后，中央明确表示，在实现省级统筹的基础上加快推进养老保险全国统筹。

8月26日，中央财经委员会第五次会议（下称“会议”）指出，要在省级统筹基础上加快养老保险全国统筹进度，在全国范围内实现制度统一和区域间互助共济。

根据人社部的安排，我国将在2020年全面实现养老保险省级统筹，但这并不等于这个制度在全国实现了统一。8月28日，武汉大学金融证券研究所所长、董登新接受记者采访时表示。

养老视点	3
北京：医疗和养老领域改革，七机构开展国际化医院试点	3
上海：2020 年老龄化程度将达 36%，目前二、三级医院全实现优质护理	3
上海：养老服务供给总量持续增加，未来四年养老服务指标要翻番	3
辽宁：明年沈阳区域性养老服务中心达 260 个	4
河北：唐山市政协关注老龄化时期的“蓝海”，医疗康养建设正当时	4
山东：泰安养老床位达 4.3 万张	5
陕西：西安新建居住区，应配套建设养老服务设施	5
江苏：南京建立时间银行，促养老互助服务	6
浙江：《杭州市居家养老服务条例（草案）》今日首次审议	6
湖北：民政会议部署未来工作重点，支持养老机构规模化	6
广东：缓解养老床位紧缺，广州试点老人家庭养老床位建设	6
广东：海珠区启动首批家庭养老床位服务	7
以机制创新推进养老服务高质量发展	7
养老产业如何发展，老人们才能颐养天年？	7
发展和完善养老服务体系是应然之举	7
中国人口老龄化形势严峻，老人照料的需求巨大	8
热点新闻	8
老年护理需求评估和规范服务标准来了！长护险覆盖 4600 多万人	8
正视“银发族”网娱社交真需求	8
完善村医养老保障政策	8
见证共和国崛起，24 位北京老人养老院出书	8
政策法规	9
民政部、财政部关于确定第四批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区的通知	9
养老类型	9
北京：今后外资可独资在京办养老机构，社会办医取消床位规模要求	9
河南：社区养老首先要破除“邻避效应”	10
江苏：趁年轻可用志愿服务兑换养老服务，“时间银行”解决空巢独居老年人生活难题	10
江苏：常州市首家城企联动普惠养老项目“国投健康长者公寓”开业	10
广东：最低月付千元，老人在家养老	10
广东：惠州公办养老机构实施评估轮候入住，重大贡献者可优先保障	11
广东：深圳前海人寿幸福之家养老院开业一周年，医养结合照护长者美好生活	11
养老产业	12
河北：涉老行业负责人汇聚高峰论坛，探索石家庄养老发展之路	12
湖北：武汉精心筹办第二届健博会，推动大健康产业快速发展	12
险资打出组合拳，险企频频发力康养产业	12
我国加速步入老龄化，社会老龄产业市场潜力大	13
险企争打康养牌	13
老龄化带来社会转型，居家养老基础要夯实	13
罗新宇：国资国企正在发力健康养老产业	13
长三角国资养老产业发展联盟今天在沪成立	13
吴玉韶：养老产业再经 5 至 10 年发展可望成熟	14
智慧养老	14
上海：智慧养老，为老年人打造家门口的人工智能服务站	14
山东：“智慧养老”进村，留守老人健康体检受益	14
江苏：无锡滨湖打造省级养老示范创建区，“智慧养老”助力老人颐养天年	14
湖北：没有围墙的养老院，50 万名老人乐享其中	15
“互联网+智慧养老”还需补足短板	15
5G 打开养老“新风口”，普天“双管齐下”提升养老产业造血能力	15
养老培训	16
四川：2019 年老龄健康工作培训班在蓉举行	16
健康管理	16
上海：到 2030 年将实现每位市民拥有家庭医生	16
老年人持续两周以上情绪低落当心抑郁症	17
养老地产	17
万科随园养老中心面市	17
养老金融	17
大家保险迎来四位新成员：财险、人寿、养老、资管四家子公司	17
基金公司一站式养老金资产管理模式探索——海外成熟市场的一站式养老金资产管理实践	18
社会保障	19
养老保险全国统筹加速推进，省级至全国有望无缝对接	19
国际交流	19
加强中加养老合作，促进养老行业发展	19
丁英顺：日本老年雇佣制度的发展及启示	19
全球“老龄化和自动化”抵御力指数国家排行	20
政府购买服务	21
北京：朝阳区民政局机关养老服务中长期规划编制公开招标公告	21
江苏：苏州市吴江区盛泽镇社会事业局关于综合养老和残疾人之家服务项目的招标公告	22
广东：番禺区石壁街社会事务科居家养老综合服务平台项目公开招标公告	23
关于我们	24
联系我们	24

养老视点

北京：医疗和养老领域改革，七机构开展国际化医院试点

未来三年，北京市医疗和养老服务市场将更加开放。昨日上午，市卫生健康委和市民政局发布《医疗和养老领域开放改革三年行动计划》（以下简称“行动计划”），推出了9大领域30项开放改革措施，将通过放宽市场准入、改革监管模式、优化服务环境、推出示范性项目，努力形成与国际接轨的北京市医疗和养老领域扩大开放新格局。

推进社会办医准入制度改革

北京青年报记者注意到，行动计划中提出，本市将实施二级及以下医疗机构设置审批与执业登记“两证合一”措施，将审批权限下放至区级卫生健康行政部门，探索建立“区级受理、市级审批”制度，推进网上办理、窗口前移，推动小型国际专科医院发展。制定优化社会办医疗机构跨部门审批方案，简化、优化、规范审批流程。

同时，探索开展诊所备案制试点，研究制定诊所备案制管理办法。市卫健委医政医管处副处长陆珊珊表示，北京市作为全国试点城市，目前已经确立了朝阳、海淀、大兴、昌平四区作为试点，由审批制改为备案制，相关的流程和材料都会简化。未来还将根据辖区实际情况将诊所纳入医联体，让老百姓在家门口就能享受到优质的医疗资源。

支持外国医师在本市多点执业

在推进国际化发展方面，本市将进行中外合资合作非营利性医疗机构试点，鼓励境外申请人在北京市设立中外合资合作非营利性医疗机构。实施外国医师多点执业注册，支持外国医师在本市多个医疗机构执业。未来外商也可以在北京开办非营利性养老机构，外国投资者可到市政服务中心咨询办理。

在医疗领域，本市确定了一批具备条件的医疗机构，重点在国际人才集中的地区和“三城一区”开展国际化医院试点，初步确定了朝阳、海淀、大兴、怀柔、昌平、顺义6个试点区和北京协和医院、中日友好医院、北京友谊医院、北京天坛医院、广安门中医医院、北京和睦家医院、北京大学国际医院7家试点医疗机构，将在服务提升、商保合作、药品进口等方面制定配套支持政策。

今年还将推进特许经营合作医院项目建设，推进中外合资合作三级妇产医院落地朝阳，在朝阳、海淀等区启动新建两家国际医院落地项目的立项和设计。

已为1.1万人提供上门护理服务

通过开展“互联网+护理服务”试点，本市已经在东城区、朝阳区和石景山区探索具有北京特点的“互联网+护理服务”制度、服务规范以及运行机制。该服务可为适合居家护理的患者提供3大类25项居家护理服务，目前已经为1.1万人提供上门服务。下一步，市卫健委将对三个试点区域和互联网平台进行评估，看是否需要调整目录进行完善，并酌情对相关的管理制度和规范进行完善。

在养老领域，养老设施的设置将更加合理。目前，市民政局正在制定养老服务专项规划，也就是组织编制养老服务设施中长期发展规划。同时，制定养老医疗规划用地负面清单指引，研究利用国企自有土地和房屋开办养老机构的支持政策，鼓励国有企业参与养老机构建设。此外，本市还将研究政府保障就近养老服务体系建设土地供给政策或措施，以解决就近养老服务设施用地的来源问题。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=68668>

(来源：北京青年报)

上海：2020年老龄化程度将达36%，目前二、三级医院全实现优质护理

上海市卫健委副主任秦净今日在新闻发布会上介绍，上海是全国最早进入人口老龄化的城市之一，预计2020年上海的60岁以上户籍老年人口达530余万，老龄化程度将达到36%。目前，全市所有二、三级医院已全覆盖实现优质护理。

秦净指出，上海持续增加老年护理资源供给，老年护理服务体系日趋完善，截至2018年底，全市医疗机构内老年护理床位近3.5万张，新建家庭病床5.4万张。大力支持兴办老年护理机构，鼓励多元化发展护理院(站)，目前全市已设立护理院(站) 370家，社会资本投资设立护理机构已占主流。

上海2010年初启动“优质护理活动”，目前全市所有二、三级医院已全覆盖实现优质护理，社区卫生服务中心也在积极推进有社区特色的优质护理服务。先后成立上海市护理质控中心以及老年护理管理质控中心，建立全市统一的护理管理制度、质控标准、质量指标体系。借助“互联网+护理服务”试点，推进高龄或失能老人、慢病人护理服务在医院、社区、家庭之间的联动，推进优质护理服务延伸至社区、家庭。

同时，积极推进老年护理专业护士队伍的培养，探索“准入-培训-考核-使用”四位一体的老年专业护士培养模式，通过集中授课、情景模拟、病房实训等方式，培训了1000余名老年护理专业护士。推进护理队伍规范发展，截至目前，全市共培训护理员3万余名。

2016年，上海市政府办公厅印发《关于全面推进老年照护统一需求评估体系建设意见的通知》，并开始实施上海市老年照护统一需求评估标准，60周岁及以上具有上海市户籍的老年人，以及长护险参保人员，均可申请评估。2017年起，将标准应用于长护险试点。目前，上海市老年照护需求评估已惠及45万余老年人。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=68671>

(来源：中国网)

上海：养老服务供给总量持续增加，未来四年养老服务指标要翻番

至2018年底，全市已建成养老机构712家、床位14.4万张；建成“枢纽型”社区综合为老服务中心180家；以短期住养照料为主的长者照护之家155家，养老服务供给总量持续增加。未来，上海养老服务还将如何增量、增效？

在22日举行的市政府新闻发布会上，副市长彭沉雷介绍了上海持续推进“五位一体”社会养老服务体系建设的有关情况。市民政局局长朱勤皓、副局长蒋蕊出席发布会，共同回答记者提问。详见下文↓

截至2018年底，本市户籍老年人口已达503.28万，占户籍总人口的34.4%（按常住人口约23.5%）；80岁及以上户籍高龄老年人口81.67万，占户籍老年人口的16.2%。

上海的平均期望寿命已达83.63岁，位居世界前列。老年人越来越长寿，是经济社会发展的成果；与此同时，如何让老年人安享晚年、幸福养老，成为新挑战、新课题。

近年来，本市各部门通力合作、各区创新实践，在深化“9073”养老服务格局的基础上，持续推进“五位一体”社会养老服务体系建设的，养老服务工作取得了积极进展。

一、养老服务供给总量持续增加

至2018年底，全市建成712家养老机构、14.4万张床位，初步缓解了“一床难求”的刚性需求。

同时，重点建设集日托、全托、助餐、医养结合等功能于一体的“枢纽型”社区综合为老服务中心，已建成180家；建成以短期住养照料为主的长者照护之家155家，实现了城镇化地区街镇全覆盖。

二、养老服务布局结构持续优化

截至2018年底，农村宅基睦邻点已建成1000个。全市民营养老机构数达到352家（占49.4%）。

上海注重养老服务城乡均衡发展，着力补足农村养老服务短板，对农村薄弱养老机构全部实施标准化改造；在农村大力推广互助式养老，截至2018年底，农村宅基睦邻点已建成1000个。积极吸引社会资本参与养老服务，目前全市民营养老机构数达到352家（占49.4%），养老服务结构日益多层次、多样化。

三、养老服务质量持续提升

2018年起，全面试点长期护理保险制度，为经评估达到一定等级的老年人提供专业照护服务。

探索解决老年认知障碍照护服务的社会“痛点”，连续两年将改建1000张认知障碍照护床位纳入市政府实事项目，并积极推进认知障碍照护体系建设。切实加强养老服务行业监管，连续两年纳入本市十个服务行业满意度测评，满意率稳步上升。

值得一提的是，本市还推出了养老顾问制度，设立了250多个社区养老顾问点，为老年人提供政策咨询、资源链接、个性化养老方案定制等服务；开通了“上海养老服务平台”，让养老服务信息“一目了然”“一键通查”。

当前，上海的人口老龄化程度还在加速加深，养老服务正面临新时代“赶考”的新挑战和新要求。做好新时代养老服务工作，就要坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，坚持人人尽责、人人享有和尽力而为、量力而行，坚持坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期的基本原则，推动养老服务高质量发展。

今年3月29日，国务院办公厅印发了关于推进养老服务发展的意见（国办发〔2019〕5号），5月27日，市政府正式印发了《上海市深化养老服务实施方案（2019-2022年）》。这份文件全面贯彻习近平总书记考察上海重要讲话中关于发展养老服务的指示要求和国办发5号文件精神，是市委、市政府对“老小旧远”中“一老”民生工作的具体部署，是本市未来四年养老服务发展的行动纲领，也是对人民群众养老美好生活关切的积极回应。

未来四年，上海发展养老服务，概况起来就是抓好“三增”：增量、增效、增能

“增量”

就是着眼于全覆盖织密网，全市养老服务主要指标在量上有明显突破。这里着重介绍两个“翻番”的指标：

一个指标是社区综合为老服务中心，要在街镇全覆盖的基础上实现数量“翻番”，即不少于400家。

未来建设中，一要注重把握标准化，今年将出台“社区嵌入式养老工作指引”，逐步推行社区综合为老服务中心建设服务标准，实现全市各街镇均衡发展。

二要注重把握综合性，社区综合为老服务中心的特色和优势就是综合，它既是一站式的设施枢纽，又是服务功能整合的平台；它一头连接专业机构，一头延伸至居民家庭，让老年人不出社区，基本上享受到日托、全托、助餐、助浴等各种养老服务。

另一个指标是社区老年助餐服务场所，要在现有基础上实现总量“翻番”，达到1600家。

其中社区长者食堂不少于400个；供给能力达到全市65岁以上户籍老年人口的5%。目标就是要让广大老年人就近就便吃上实惠可口的热乎饭。

从今年起，本市每年将新增200个助餐服务场所，确保面上布点均衡；同时丰富供给形式，优化助餐配送体系，加强食品安全管理，让有需要的老年人吃得安心、吃得健康。

“增能”

就是着眼于提质增效，实现养老服务从“有”到“优”。这里重点关注“人”和“管”两个方面。

人，主要是指养老护理员队伍

养老服务是一门技术活儿，也是一项需要专业技能的工作，因此打造一支具备专业知识和技能的养老护理员队伍至关重要。未来，重点做好三方面工作：

一是以“四个统一”推动养老护理员队伍职业化、可持续发展。“四个统一”是指统一的综合评价标准、统一的职业技能标准、统一的服务费用支付体系、统一的养老护理员数据库，用这“四个统一”实现从事养老服务各类人员的整合，促进职业化、可持续发展。

二是千方百计扩大养老服务从业规模。积极推动上海的相关院校设置养老护理与服务的专业，加快人才培养。2017年，上海开放大学与上海市民政局合作，开办本市首个面向一线护理员的“老年服务与管理”专业大专班，非常受欢迎。未来希望多办类似的专业，也将研究入职补贴、岗位补贴等激励政策，吸引和留住更多养老服务人才。

三是引导全社会尊重养老护理员的劳动创造。养老护理员辛勤的劳动和付出应该得到全社会的尊重。市第三社会福利院养老护理培训学员黄琴去年被评为“上海工匠”，这是全市乃至全国养老护理行业首位“工匠”，展示了对养老护理岗位精益求精的追求。

管，就是加强行业监管

以监管提升服务质量和水平。重点是打造“三大机制”：

一是加快健全养老服务日常监测机制。从今年开始，在全市养老机构中全面开展服务质量日常监测工作。这项监测设计了90项评价指标，将通过第三方机构进行监测，监测结果向全社会公开。

二是加快健全养老服务标准化管理机制。上海养老服务一直注重标准化建设，下一步，要对已有的各类养老服务标准，进一步完善和修订。同时，加强标准的应用，实现贯标全覆盖，从而不断提升服务质量和水平。

三是加快建立以信用为核心的联合惩戒机制。去年，本市出台了养老机构失信信息归集和使用管理办法，下一步要重点构建守信激励和失信惩戒机制，建立“红名单”和“黑名单”制度。

计划在明年的“敬老月”期间，公布一批“黑名单”，对养老机构虐老欺老行为、重大安全责任事故、违法违规开展金融活动等行纳入“黑名单”，并依法严厉查处，以后每年定期向社会公布。

“增效”

就是着眼于活力可持续，让社会有效投资明显扩大，养老服务消费潜力充分释放，各类市场主体活力完全激发。重点关注三个方面：

一是大力推进公建民营。今后新增的政府投资建设或改建的养老服务设施，原则上均采用委托社会力量运营的模式，提高运行效率和服务水平。希望各区要以更加开放的心态，推进公建民营这项工作。

二是切实营造更公平的养老服务市场环境。支持各类主体进入养老服务市场，对民非和企业提供同等养老服务待遇不一致的政策进行调整，允许境外投资在举办营利性养老机构等多个方面享受境内资本同等待遇。

三是在长三角养老服务区域合作上实现新突破。重点是做好江浙沪皖四地在养老服务的标准、资质、信用方面的互联互通，建立养老服务优质诚信品牌互认和推介，实现“一地认证，三地认可”，形成长三角区域协同发展的新格局。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=68666>

(来源：上海发布)

辽宁：明年沈阳区域性养老服务中心达260个

“家家有老人，人人都会老”，老人事业关系到每家每户生活的幸福。8月28日，沈阳市人大常委会召开联席会议，对沈阳市居家养老服务体系建设情况进行专题询问，这也是本届人大常委会开展的第一次专题询问。

新建社区养老服务设施建筑面积不少于35平

提问：从全市层面看沈阳市对建立健全居家养老服务体系是怎样统筹考虑的？

市民政局回答：重点健全“五大体系”。全面启动《沈阳市养老服务设施布局规划》《沈阳市养老产业规划》，目前这两个规划处在征求意见阶段。制定印发了30个含金量比较高的政策性文件。重点抓好三个方面工作，按照新建社区建筑面积不少于35平，已经建成的住宅区不低于25平这样的标准来配建和改造养老服务设施。到2020年确保260个区域性居家养老服务中心建设完成。900个社区养老服务站改造完成，切实打造15分钟养老服务圈。引进专业养老机构运营，与日本最大的养老机构日医会馆，欧洲最大的社区照护公司荷兰博智客合作运行我市养老服务设施。

楼上养老院楼下是医院

提问：医养结合的工作应该从哪几个方面入手？

市卫健委回答：打造医养结合的体系建设，重点打造失能、半失能、失智、半失智的医养结合体系。楼上是养老院，楼下是医院，在养老院的老人可以直接到楼下进行就诊，身体恢复以后再回到养老院，非常方便，这样切实切实减轻了负担，老人照顾得也很体面，并且很有尊严，医养结合的病房都是标准化的，除了区属医院，也有市属医院，市属医院也建立了医养结合的分院，第一医院、二医院还有四院都建立了分院，五院和八院正在积极筹备过程中。

在居家养老方面，197家医疗机构设置了老年人就诊的预审通道。72家二级医疗机构设置了老年人门诊，部分医疗机构设置了老年病房。在其他服务方面，有的老人没有到机构进行就诊，有部分老人在家里就诊，在这方面提出做实家庭就诊，充分利用家庭病房、家庭医生团队，为居家老人提供健康基本医疗服务。

2035年区域性的养老服务中心达到500到600个

提问：目前，城乡居家养老服务的规划情况是啥样的？

市自然资源局回答：为了应对人口老龄化的问题，市政府相关部门正在督促编制沈阳市养老服务设施的规划，以居家养老为基础，社区服务站为依托，到2035年达到500到600个，社区区域养老服务站全市市区达到全覆盖。

探索成立政府主导家政服务公司

提问：市场化家政公司是职业中介，不是真正意义上的家政服务公司，雇主和家政从业人员形成了雇佣关系，雇佣关系不能办理工伤保险，一旦出现家政从业人员发生意外伤害，户主和从业人员的风险都不能通过保险来化解。针对这个问题，是否有必要由政府设立真正的家政服务公司，引导家政服务行业公司化运作，从事居家养老服务，以化解雇佣关系形成的双向风险？

市人社局回答：这是我们居家养老工伤保险工作中的一个最大的痛点、难点。也是我们下一步社会各界共同努力想要突破的一个问题。至于有无必要成立政府主导这样的家政服务公司，我们现在也正在探索。

100个社区试点对部分老人免费服务

提问：对贯彻实施《条例》有什么具体的打算？

市民政局回答：对于70岁以上的计划生育特殊家庭，特困老人失能失智的老人提供30到40个小时的居家免费服务；80岁以上的老人每个月享受3个小时的免费服务。我们要围绕这些内容选定100个社区开展试点，成熟之后向全市推广。

日间照料站向社区养老服务站方向发展

提问：社区居家养老服务站，现在已建成的运行怎么样？都有哪些为老人服务的项目？老人都得到哪些实惠，效果怎么样？

市民政局回答：前些年建设了750个日间照料站，每个投入10万，作用没有充分发挥。原因之一是我们过去日间照料站由社区工作者来负责运营，社区工作者任务很重，他没有更多的精力投入到为老服务当中来，服务也不专业。从去年开始就把日间照料站向社区养老服务站方向发展。同时引入社会组织来运营社区养老服务站。下一步还想把社区养老服务站作为社会组织深入老年人家庭服务的一个重要的激励和依托，使社区养老服务站充分发挥作用。

12家医疗机构为2000余老人做“临终关怀”工作

提问：沈阳市已经被列为第二批安宁疗护的试点地区，这方面有哪些具体政策措施？

市卫健委回答：目前沈阳市已经有12家医疗机构开始做这方面的试点工作，省里5家医院，市里有7家医院，为2000余名的老人提供了临终关怀服务。

医大一院和盛京医院都有社区服务中心做联合体，重点是对肿瘤晚期患者进行安宁疗护，今年5月30日沈阳市被列为国家安宁疗护的试点城市，现在各个医院正在申报试点，省里5家，市属12家，社区和二级医院30家，正在积极申报。

支持物业、家政企业成立养老机构

提问：在整合家政和养老等各类资源的同时，统筹发展居家养老服务方面有哪些构想？

市民政局回答：目前，沈阳市有34家物业服务企业和80多家家政服务企业参与居家养老服务。下一步，将重点考虑把推进居家养老、物业家政服务融合发展纳入到《沈阳市居家养老服务条例》的实施细则当中去，要支持物业服务企业、家政服务企业成立养老机构。鼓励物业服务企业和家政服务企业拓展助餐、生活照料、日常监护等服务。通过政府购买服务这种方式引导家政服务企业和物业服务企业参与居家养老服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=68667>

(来源：辽沈晚报)

河北：唐山市政协关注老龄化时期的“蓝海”，医疗康养建设正当时

老龄社会是世情国情，加强养老体系建设既是民生所系，又是形势所迫、大势所趋。日前，市政协就“加强我市养老体系建设，助力打造医疗康养高地”开展广泛协商议政。

截至2018年底，我市60岁以上人口占全市总人口比重已经达到22.6%，到2020年将达到25%，提前进入了深度老龄化社会，未富先老已经成为我们不容回避的现实问题。适应形势变化，未雨绸缪推进养老服务事业和产业协调发展，成为一项事关城市发展和人民群众福祉的民生大课题。同时，老龄服务事业和产业发展空间十分广阔，有机构预计，到2030年，我国养老产业市场规模将突破20万亿元，将超越房地产业，成为第一“朝阳产业”，抓住养老产业发展的大势，将会培育出新的城市经济增长点。我市地处京津冀和东北三省的腹地，如何将分散在医院、机构和家庭的医、护、康、养老服务整合，为老年人提供全过程、多层次、多元化的健康养老服务，将成为经济转型关键。

看现状：“三位一体”养老服务体系良性发展格局初步形成

我市居家社区机构“三位一体”养老服务体系初步形成良性发展格局。一是养老服务政策体系不断完善。出台了规划引领、政策调控、土地供应、资金投入、医疗保障等一系列支持养老服务发展的政策措施，2018年省市两级投入专项资金4200余万元，2019年省级下达资金1599万元，并专门安排社区养老服务中心启动资金110万元。二是居家养老基础性作用得到发挥。在市中心区建设了42个750平方米以上的社区养老服务中心，完成12349居家养老服务平台升级改造，逐步建立起“以家庭为核心、社区为依托、信息化为手段、专业化服务为支撑”的社区居家养老服务体系。三是各级养老机构服务质量明显提升。开展养老院服务质量建设专项行动，关停了25家存在安全隐患、无法整改的养老机构；28家社会办养老机构被评定为星级养老机构；242家养老机构录入全国养老机构业务管理系统；对全市150名社会办养老机构负责人、240名养老护理人员进行了专业技能培训。四是医养结合新型养老模式加快推进。全市93%以上的养老机构能够为入住老年人提供医疗卫生服务，89.6%的医院开设了老年人绿色通道，逐步形成了涵盖老年病医院、康复医院和综合医院老年病科在内的多层次医疗康养服务体系。

找差距：把脉问诊七大问题凸显落差

通过调研，市政协认为当前我市养老服务体系建设还存在七个的问题和不足：一是老龄化趋势加剧与养老服务发展缓慢的矛盾日益突出。目前，我市养老机构登记入住人数仅占全市60岁以上人口比重仅为0.72%，但倾向于机构养老的老人比重达12.13%，现有产业发展速度很难满足群众需求。同时，未来的5到10年，将迎来养老产业的需求高峰，如果不未雨绸缪，养老服务供给将形成巨大缺口。二是养老供给形式单一，难以适应养老需求日益个性化、多元化、专业化的新形势。目前，我市养老机构主要以政府投资为主体，产业化还处在发育起步阶段，特别是像首佳健康城这样的大型综合性养老机构很少，更缺乏像廊坊燕达国际健康城、上海颐家等综合性养老服务机构和平台，影响了养老产业的高质量发展。三是社会养老服务组织化水平低，居家养老服务整体处于自发、无序的低水平状态。目前，我市社区居家养老服务中心的纽带与桥梁作用发挥不足，居家老年人与养老机构、社区服务、社会养老服务组织之间存在碎片化现象，居家养老只能维持在满足基本养老的自发状态。四是机构养老区域布局不合理，供需不匹配，存在结构性失衡。养老服务供给的市场化高端服务不足，政府兜底的敬老院提供过于低端，难以满足群众的养老服务需求，“一床难求”和“半敞空”现象并存，结构化矛盾迫切需要解决。五是医养结合对社区、家庭延伸不够，难以适应高龄、失能老人对医疗护理服务的强烈需求。目前能够提供医疗服务的养老机构仅为28.75%，医养供给明显不足，医养融合度不高，养老机构与医保报销的通道尚未打通，抑制了老年病患者在养老机构选择就医的积极性，同时缺乏健全的长期护理险以及医护险，老年人的医疗保障后续发展动力不足。此外，医养结合对社区、家庭延伸不够，对失能失智老人的医疗服务供给不足，难以满足老年人对医护服务的需求。六是政策落实不到位，民办养老机构活力不足、运营困难。目前，政府建设补贴、床位补贴未到位或没有的均超过半数，69%的社区养老服务中心(站)表示现有资金无法维持正常运行，52.46%的农村幸福院存在资金困难。成本高企和盈利状况不佳的矛盾，导致社会资本对养老产业投入信心严重不足，缺乏运营热情。七是养老服务队伍建设滞后，专业人员普遍缺乏。受薪资水平、社会保障等因素影响，当前我市养老服务行业人才供给数量严重不足，大学及以上学历人员仅占7.81%，进行过岗前培训的不足33%。总的看，我市养老服务业与长三角等先进地区相比有落差，与省内石家庄、秦皇岛等城市相比有落差，与人民群众对养老服务的迫切需求相比也有落差。

提思路：八项建议助力医疗康养建设

在资政建言方面，市政协提出了八项建议。

- ①在政策落实方面：全面深入贯彻落实省政府办公厅《关于加快推进养老服务体系建设的实施意见》和《唐山市打造医疗康养高地实施意见》，切实解决“卡脖子”政策问题，打通政策难点、痛点、堵点。
- ②在科学规划方面：科学测算需求侧，以需求为导向，因地制宜，合理布局，制定全市养老体系发展规划，构建覆盖全市、纵向贯通、横向互补的医疗、康复、养老综合服务体系。建议依托大型综合医疗机构，打造市级重点打造高端养老机构，布局3-5家，总床位数0.5万-2万张床；依托县级医院或专科医院，打造县(市、区)重点打造中高端养老机构，布局20-100家，总床位数2万-5万张床；依托专科医院、民营医院、乡镇卫生院、社区门诊，打造乡镇街道社区重点打造普惠型养老机构，布局1000-2000家，总床位数5万-10万张床。另外布局700-1500个社区养老服务中心，设置短期或日式床位0.7万-1.5万张床。总计全市按需求侧测算需要布局养老机构1100家-2200家，总床位数8万-17万张床。
- ③在服务品牌方面：引进有实力的大型公司投资打造高档次的机构养老品牌，培育或引进专业的运营管理团队打造养老服务品牌，扶持打造各类社会养老服务组织品牌。建议参照廊坊燕达国际健康城模式或唐山首佳健康城模式，采取“综合医疗+先进康复+高端养老+地产开发”模式，打造市级高地；参照唐山仁德、上海红日、光大汇晨等模式，采取医养结合+(康复、智慧、连锁等)模式，打造县区高地；采取“八仙过海，各显神通”的方法，打造智慧养老三级、四级平台，打造助餐配餐系统、打造品牌家政服务公司、打造全覆盖的社区养老服务中心、打造普惠型品牌养老机构、提升改造乡镇敬老院、打造农村互助幸福院样板、打造专业化培训学校等八个方面着眼，打造乡镇、街道、社区高地。
- ④在“长护险”方面：争取挤进试点城市，依托医保基金，积极探索实施“全人全责”长期护理保险制度，以整合医养康护服务为主线，实现医保、财政、个人责任共担的筹资渠道多元化，涵盖基本生活照料、功能维护和长期护理的保障内容多样化，以及满足失能、失智人员照护需求的服务形式精准化。同时，借鉴湖北省黄石市等老工业基地做法，探索二级医院、养老机构、药房整合等模式。
- ⑤在人才紧缺方面：鼓励专业机构对养老护理人员提供免费职业技能培训，增加养老护理专业人员数量，解决服务力量不足问题；对家庭成员开展居家养老基础知识技能培训，将在校大学生参与养老服务的社会实践纳入学分，缓解供需矛盾。
- ⑥在医养结合方面：以“医养结合”为突破口，科学建设医养结合服务体系，建设“高端服务+可支付成本+高品质环境”的示范性康养基地，引领全市康养产业快速发展。同时，有序放开医疗康养服务市场，加大力度消除医疗康养服务的体制机制障碍，降低准入门槛，简化审批流程，提高审批效率，促进社会力量踊跃提供多层次、多样化医疗康养服务。
- ⑦在普惠性养老服务方面：科学确定不同主体的定位和职能，由养老机构提供高、中、低等各类专业服务；社区服务中心发挥平台和枢纽作用，提供场所、组织活动、整合资源、创新服务；居家养老顺应传统习惯，利用家庭资源，提升品位，巩固基础；养老服务组织市场化运作，有偿服务，供求适配，产品多样，志愿辅助，公益补充；政府制定规划，配置资源，政策引导，兜底保障，认定标准，严格监管。特别是要注重发挥社区服务中心作用，将社区服务中心做为新建小区的必要配套，并逐步完善未建小区的配套，实现全覆盖，推动养老服务向社区延伸。
- ⑧在“智慧养老”方面：紧密结合“智慧唐山”建设，制定全市统一的“智慧养老平台建设和服务标准”，利用好“互联网+”、人工智能等现代科技，通过物联网、大数据、云平台等手段，为老年人提供更精准、更专业的服务，打造“没有围墙的养老院”。

委员声音

张彦勋(市政协委员、市人社局党组书记)：

建议养老机构科学分层布局，建设高端、高品质养老机构，发挥其在养老事业中的引领示范作用，全方位满足养老需求势在必行。在中心城区，如站西片区、南湖、东湖或大学城等区域建设1-3所设施完备、医养融合、环境优美、交通便捷的高端养老机构，满足经济收入高、支付能力强，对机构养老高品质服务的需求。各县(市、区)按照“一县一个品牌”要求，至少建设1个高品质的医养结合型养老机构。

王相群(市政协常委、电信唐山分公司副总经理)：

建议将养老信息化平台纳入智慧唐山整体规划之中，与《唐山市智慧民生综合服务平台》对接，实现整体智慧。采用智慧唐山项目制为运营制的模式，选定平台运营商，负责系统日常维护、升级、扩容和运营。在保持数据是社会责任属于政府的同时，发挥数据作为商品资源的属性特点，进行资源运营有偿服务。分层实施，集中推进，民众以手机APP、网站、热线、触摸屏、网络电视等方式与平台交互沟通，获得服务。形成统一的标准规范，集约建设、属地管理，为今后接入省级和国家级平台奠定基础。采用云技术，按需使用，按量付费，减少前期投入。

徐京滨(市政协委员、市医疗保障局医药服务管理处副处长)：

在完善我市医养结合养老模式方面，建议通过多领域合作、跨部门协同，发挥政府、社区以及养老机构、医疗机构的主体合力，加强资源的横向整合和纵向开发，为老年人提供“医+养+康+护”综合照料服务。多元发展，健全“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系，发展“以医辅养、以医养养、以医托养、以医养”模式，推动医养结合健康发展。建立完善相关的医疗保险制度政策，逐步将“医养结合”等新机构纳入医保体系，将“养老护理服务”纳入医疗保险保障范围，加快推进医养结合机构的医保覆盖比例。

贾敬平(市政协常委、农工党唐山市委副主委)：

养老服务设施是开展居家养老服务的必备条件。要严格落实我市《关于支持居家和社区养老服务的意见》的规定，对新建居住区和老旧小区按照相关标准配套建设养老服务设施，与住宅同步规划、同步建设、同步验收。落实《河北省居家养老服务条例》中规定的基本公共服务内容，保障为老年人提供助餐、体检、日间照料、家庭护理服务，为失能、高龄、独居老年人提供紧急救援服务，提供关怀访视、生活陪伴、精神慰藉等服务。建议建立居家社区养老项目整体财政预算制度，在市、县两级财政预算中设置“居家养老服务”科目。针对参与居家养老社会化服务的各界力量，在投融资、土地供应、税费减免、补贴支持、人才培养等方面出台具体细化的激励措施，大力实施品牌战略，发展一批带动力强的居家社区养老服务龙头企业。

孙太和(市政协委员、滦州市政协主席)：

建议加快推进养老服务从业人员职业化建设。建立养老服务从业人员培养体系。学习江苏、浙江等地的做法，政府与高校联合办学，成立“养老与家政产业学院”，加强养老护理领域的应用型学科建设，进一步提升养老服务的培训质量与技能水平。充分利用唐山市现有普通高校和高等职业院校以及各县(市、区)职教中心等有利资源，增设养老服务相关专业课程，鼓励社会资本创办养老服务培训机构，并给予适当财政补贴，加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作等方面的专门人才。依托规模较大、管理规范、星级养老机构，建设养老服务培训平台和实训基地，开展养老护理人员岗前培训、在岗轮训，提高从业人员的照护知识和实践技能。

范红辉(市政协委员、九三学社唐山市委委员)：

建议完善我市养老服务政策体系。相关政策在不断加强与完善养老设施建设规定的同时，要切实保障老年人身心健康，注重养老产业的服务水平，还要加强养老服务行业自律和信用体系建设。同时，要统筹落实好医养结合工作，让老年人在治疗期能够放心入住医院、康复期得到有效护理、稳定期得到精心的生活照料以及安心的临终关怀，让老年人得到最大程度的体面与尊严。建议重新梳理、评估和完善现有的政策文件，对其中比较笼统、含糊的条款进行细化，出台精准化、专项化引导政策和实施办法。

张冬云(市政协委员、唐山职业技术学院管理系经济教研室主任)：

建议加强我市养老行业监督管理。完善对养老行业的相关立法，对我市已有的养老保障、服务相关的政策法规进行梳理、修订，使之与法律法规相协调、与老龄化社会需求相适应；强化对养老机构的日常监管，发挥行业协会作用，强化行业自律社会监督，严格等级评定制度，提高养老行业服务质量；建立信息化智能化管理平台，提高监管效率；建立养老行业黑名单制度，推进信用体系建设；严厉打击以养老名义进行非法集资乱象。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=68669>

(来源：河北省人民政府)

山东：泰安养老床位达4.3万张

前不久，山东泰山社会福利中心——泰安市泰山医养中心正式启用。除了公办养老机构，民办养老机构也是泰安市社会化养老的主力军。

泰安市高度重视养老工作，将医养健康产业列为实施新旧动能转换重大工程的五大新兴产业之一。为推动养老服务发展，泰安市积极健全养老设施网络，全市已经初步建立起市、县、街道(乡镇)、村(社区)四级功能互补、各具特色的养老服务设施。特别是在农村，今年泰安市将敬老院“改造卫生间、厨房及餐厅、医疗服务、文体娱乐设施，建立定期组织老人外出观光制度”“四改一定”工程确定为2019年为民要办的十件实事。全市各级累计投入1.61亿元，推动敬老院转型升级，打造为农村老年人服务的“幸福之家”。

泰安市相继出台了《关于加快社会养老服务体系建设的意见》《关于加快发展养老服务业的意见》《泰安市养老服务业转型升级实施方案》等一系列文件，综合省、市、县三级补助，对新建养老机构床位补助最高达10500元、改建机构4900元，城市社区老年人日间照料中心44万元、农村幸福院22万元、县级养老服务信息平台180万元。目前，全市各类养老床位达到4.3万张。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=68705>

(来源：闪电新闻)

陕西：西安新建居住区，应配套建设养老服务设施

8月29日，《西安市社会养老服务促进条例(草案)》提交市十六届人大常委会第二十六次会议初审。条例草案对我市养老服务设施建设等进行了明确规定。

条例草案规定，鼓励和引导相关企业、养老服务行业协会、老年人组织、公益慈善组织、志愿服务组织等社会力量参与养老服务。

新建居住区，应按照标准配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。已建成居住区无养老服务设施或现有养老服务设施未达到规划要求和建设标准的，市人民政府应制定规划和年度计划，按照就近方便的原则，通过购置、置换、租赁等方式按期配置。

在医养结合方面，条例草案规定，医疗机构设立养老机构的，应当依法向民政部门办理备案，并向其登记机关变更登记。符合条件的，享受养老机构相关养老服务补贴和其他扶持政策。

有条件的医疗卫生机构应当开展老年病治疗、康复、护理等服务，提供老年床位，开设老年人就医绿色通道，为老年人提供高效、便捷的康复护理、卫生保健等服务。

养老机构可按照国家医养结合机构审批登记相关规定向卫生健康部门申请设立三级以下医疗机构，对符合条件的申请，卫生健康部门应当优先审核审批。卫生健康部门会同民政部门整合医疗、康复护理和养老资源，引导和支持医疗机构与养老机构、居家和社区养老服务组织签订合作协议，为老年人提供住院治疗、康复护理、生活照料以及临终关怀等服务。

条例草案规定，民政部门应建立养老服务信用评价体系，依法记录养老机构、居家和社区养老服务组织和医养结合机构设立变更、监督检查、违法行为、综合评估等社会信用信息，并通过市公共信用信息平台和养老服务综合信息平台予以公开，接受社会查询。

在法律责任方面，条例草案规定，养老机构有下列行为之一的，由民政部门责令改正；情节严重的，处三千元以上三万元以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

这些情形包括：未与老年人或者其代理人签订合同，或者合同不符合规定的；未按照国家有关标准和规定开展服务的；配备人员的资格不符合规定的；向负责监督检查职责的行政部门隐瞒有关情况、提供虚假材料或拒绝提供反映其活动情况真实材料的；利用养老机构的房屋、场地、设施开展与养老服务无关的活动的；歧视、侮辱、虐待或遗弃老年人以及其他侵犯老年人合法权益行为的；擅自暂停或者终止服务的。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=68699>

(来源：西安晚报)

江苏：南京建立时间银行，促养老互助服务

志愿者为老年人提供养老服务，按一定的规则记录储存服务时间，当年老需要时可提取时间兑换服务。这是近期南京市推出的养老服务时间银行。

根据南京市出台的实施办法，时间银行志愿者分个人志愿者、团体志愿者，服务对象为重点空巢独居老年人、存有时限的60周岁以上老年人。重点空巢独居老年人是指80周岁以上空巢独居老年人，或60周岁至79周岁低保家庭中失能半失能的空巢独居老年人。

据介绍，南京市建立统一的时间银行信息管理平台，实现志愿者和服务对象注册、需求发布、服务过程、时间存入及转移、服务评价等管理。个人志愿者以南京市民卡为载体，开设专门的时间银行账户，暂定1500小时为存储上限，超出的服务时间主要用于捐赠或社会褒奖。团体志愿者服务所产生的时间先期仅可用于捐赠，给予社会褒奖。捐赠的时间优先为重点空巢独居老人服务。

南京市民政部门有关负责人表示，时间银行是发展互助养老的重要方式，可以缓解养老服务力量不足的矛盾，扩大社会参与。到2020年，将构建起“政府主导、通存通兑、权威统一”的时间银行运行机制。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=68701>

(来源：新华网)

浙江：《杭州市居家养老服务条例（草案）》今日首次审议

今天，杭州市十三届人大常委会第二十一次会议听取和审议了《杭州市居家养老服务条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）。

这次市政府提请审议的《条例（草案）》分总则、服务设施、服务供给、激励保障、监督管理、法律责任和附则等七章，共四十四条，起草过程坚持目标导向、问题导向、需求导向，重在建立和完善居家养老服务体系与制度，针对居家养老面临的突出问题，规定切实可行的措施，解决关键问题，并在设施配建、分类和个性化服务、医养结合、“互联网+养老”等七个方面作出了规定。

作为国内起步较早、发展较快的城市，杭州居家养老工作备受关注，今年6月，李克强总理在杭州调研时，提出了杭州居家养老服务全国领先的要求。该《条例（草案）》的审议意味着，杭州将通过立法层面，破解当中的瓶颈问题，明确规范管理，推进居家养老服务的持续健康发展，确保满足群众的居家养老服务需求。

背景：杭州居家养老需破题

杭州是国内较早进入老龄化社会的地区之一，近五年来，杭州人口老龄化趋势呈现三个特点：人口老龄化发展迅速，人口高龄化趋势明显，失能、半失能老年人口比重继续加大。截至2018年底，全市60周岁以上户籍老年人口约174.44万，占总人口的22.53%。

相比养老院等养老方式，居家养老符合我国养老文化传统，已成为当今社会养老服务体系的基础和主要模式。多年来，无论是数量还是质量，杭州居家养老工作亮点频频，部分工作领先全国，但目前碰到了一些瓶颈性问题，如政府、市场和家庭在居家养老服务中的责任边界不甚明晰，社会共识和部门合力还未完全形成，居家养老服务制度还不够健全，居家养老服务用房、人员和资金等要素保障还不够充分等。

近年来，市人大代表多次建议从立法层面规范居家养老服务，推动社会力量参与居家养老服务发展，加大各方面的要素保障。从近八年的市人代会期间代表议案建议情况看，平均每年有13件代表建议与居家养老服务有关。今年的市人代会上，杨一青等11名代表提交了关于加快制定《杭州市居家养老服务促进条例》的议案，建议尽快制定居家养老服务方面的地方性法规。

各方关注热点：含10天护理照料假期、“互联网+养老”等七个方面

这次市政府提请审议的《条例（草案）》，无论从形式还是内容，都带有鲜明的“杭州特色”，遵循杭州地方立法“不抵触、有特色、可操作”原则，坚持目标导向、问题导向、需求导向，重在建立和完善居家养老服务体系与制度，针对居家养老面临的突出问题，规定切实可行的措施，解决关键问题，并在7个方面具备杭州特色和一定的创新。

No.1 设施配建要求

在明确居家养老服务用房配建标准的基础上，规定未达标的已建成住宅小区应当在条例实施后两年内配置到位；因城乡建设需要，经依法批准改变用途或者拆除的，应当按照不少于原建筑面积原地重建或者就近建设、置换。

No.2 提供分层分类服务和个性化服务

“为最低生活保障家庭的重度、中度失能失智老年人分别提供每月不少于52、38小时价值的居家养老服务”、“为八十周岁以上老年人提供每月不少于3小时价值的居家养老服务”、“为九十周岁以上老年人提供每月不少于6小时价值的居家养老服务”。

No.3 推进医养结合

推进医疗卫生服务进入社区和家庭；医疗保障、卫生健康部门完善基本医疗保险社区用药报销结算政策，保障基层医疗卫生服务机构药物供应；建立健全医疗机构与居家养老服务机构之间的业务协作机制，开通预约就诊绿色通道；鼓励医疗机构与居家养老服务机构整合医疗、康复、养老和护理资源；镇街级居家养老服务中心内应当开设医疗机构，或者与就近的医疗机构合作共享医疗资源，鼓励其他居家养老服务机构内开设医疗机构，鼓励社会力量在居家养老服务机构内开设医疗机构。

No.4 完善“互联网+养老”杭州模式

政府建立养老服务综合信息平台，接入社会办智慧养老服务平台，搭建智慧养老和大数据监管平台，群众可以便捷获取居家养老服务信息，通过平台购买居家养老服务，咨询养老政策，开展服务质量监督评价。鼓励社会力量建设智慧养老服务平台，并接入养老服务综合信息平台，为居家老年人提供生活呼叫、应急救援、远程安全监测等服务。

No.5 扩大财政补贴范围和投入比例加强资金保障

“金色年华”所辖区日间照料中心是潮鸣街道所辖区与杭州金色年华金家岭退休生活中心（浙江省内首批四级养老机构）合作在居家养老领域的创新尝试。提升政府投入精准化水平，除对企事业单位、社会组织和个人投资建设或者运营居家养老服务设施，对镇街级居家养老服务中心进行补贴外，养老服务机构设置家庭养老床位符合条件的、社会力量在社区（村）开办嵌入式养老机构的，政府可以给予相应补贴。规定社会福利事业的彩票公益金的55%以上用于发展养老服务，可提前实现团办发〔2019〕5号文件提出的“到2022年要将不低于55%的资金用于支持发展养老服务”的目标。

No.6 实施子女护理照料假

实行子女护理照料假制度，老年人患病住院治疗期间，用人单位应当支持其子女进行护理照料，对独生子女给予每年累计不超过10天、非独生子女每年累计不超过5天的护理照料假，护理照料期间工资福利待遇不变。

No.7 配套制定相关标准制度

《条例（草案）》明确，由民政部门会同有关部门另行制定政府提供居家养老服务的实施细则，报市政府批准后公布执行，会同有关部门建立为老志愿服务登记制度、奖励制度、积分兑换制度等；民政部门牵头制定全市统一的老年人能力评估标准，市场监管部门牵头制定全市统一的居家养老服务质量标准；规划和自然资源、民政、财政等部门每两年对居家养老服务用房的配置和使用情况、政府提供的居家养老服务项目绩效等情况进行评估，发展和改革、市场监管、民政等部门建立居家养老服务机构信用档案，以实现居家养老服务的规范化标准化发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=68711>

(来源：新蓝网)

湖北：民政会议部署未来工作重点，支持养老机构规模化

昨日，湖北省第十六次全省民政会议召开。会议部署了今后一个时期的民政工作，指出要重点做好五个方面工作。

第一，聚焦脱贫攻坚，将四类人群纳入兜底保障任务；第二，聚焦特殊群体，基本民生保障“安全网”覆盖四类人群；第三，聚焦基本社会服务，支持养老机构规模化连锁化发展；第四，聚焦基层治理，发挥居民公约在城乡社区治理中的积极作用；第五，聚焦具体措施，优化“一网通办”系统，提升便捷化水平。

其中，在聚焦基本社会服务方面，会议要求：积极推进婚姻登记规范化、智能化、便捷化，全面推行免费颁证服务和婚姻家庭辅导服务；推动“互联网+居家养老”，推进老旧小区适老化设施改造，加快新建小区养老设施规划建设；实施城企联动普惠养老专项行动，支持养老机构规模化、连锁化发展；实施农村特困人员供养服务设施提升工程，加快农村互助养老服务设施建设；建立健全独居、空巢、留守老年人定期巡访等关爱服务制度；建立健全长期照护服务体系，整体提升失能失智老年人照护能力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=68678>

(来源：楚天都市报)

广东：缓解养老床位紧缺，广州试点老人家庭养老床位建设

记者从广州市民政局获悉，从本月起，广州拟在越秀、海珠、荔湾3个区试点家庭养老床位建设，通过引入连锁化、品牌化、规模化的专业养老服务机构，增强优质养老服务供给能力，为有需求的居家老年人建设家庭养老床位和提供专业照顾服务。

广州市民政局养老服务处主任科员严福长透露，试点区内60周岁及以上的户籍居家老年人，经广州市老年人照顾需求等级评定评估为照顾等级2-5级，就可以申请建设养老家庭床位。

实行家庭养老床位的老年人家庭将由服务机构进行适老化和智能化家居改造，例如，安装网络信息服务系统和电子信息服务设备，包括紧急呼叫、语音或视频通话，生命体征监测，门磁、烟雾、燃气感应报警等设备设施，进行安全扶手、地面防滑等居住环境适老化家居改造。以此实现与养老院养老环境的对接。

与此同时，养老机构将家庭养老床位纳入每天24小时动态管理和远程监护，实时掌握服务对象情况，并根据需求提供生活照料、个人护理、康复护理、医疗保健、精神慰藉、文化娱乐和定期巡访等六大类服务，每天上门服务时间不少于1小时，每月累计不少于30小时。

此外，家庭养老床位具体服务项目及收费标准将由服务机构根据个性化、多元化养老服务需求，制定服务目录清单或服务套餐，并与居家老年人协商签订服务协议。据悉，广州市民政局首期将建立400张床位，该措施今后有望继续在其他地区进行总结推广。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=68665>

(来源：央广网)

广东：海珠区启动首批家庭养老床位服务

“一个月1000多块钱,服务36小时,包括上门做饭、打扫屋子、帮老人洗澡和陪伴外出,比保姆更专业!”住在广州市海珠区江海街的居民林达成说。8月28日,“心系长者,情暖人心——海珠区第一批家庭养老床位启动暨‘邻里抱团’养老创新推进仪式”在沙园街广重社区举行,吸引了不少街坊前来咨询。海珠区作为广州市家庭养老床位建设3个试点区之一,计划到2020年,将为辖区内符合条件的老人提供200个家庭养老床位,占了全市床位总数的半壁江山。

海珠区民政局局长罗日珊介绍,为加快推动养老服务业综合改革试点工作,筛选出了4家星级专业养老服务机构作为试点机构,计划到2020年全区建成200张家庭养老床位。由养老服务机构挖掘服务对象,通过提供专业化的医疗服务、护理服务、康复服务和与床位相配套的照料服务,满足有特殊需求的老年人在家中接受符合一般养老机构服务标准的养老服务。

与此同时,海珠区民政局还推进“邻里抱团”养老模式。通过“以老助老,邻里守望”的抱团养老新模式,鼓励同住一个社区相熟的老人就近租住房屋作为养老生活场所,由养老机构上门提供相应养老服务。“邻里抱团”养老模式既满足了老人不脱离当地生活环境,方便子女看望老人的需求,又能让邻里老人们聚在一起,生活上相互帮助,情感上互相慰藉,真正让老人“老有所依,老有所乐”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=68668>

(来源：新快报)

以机制创新推进养老服务高质量发展

人口老龄化是一个世界性挑战,我国近三年每年新增60岁及以上人口已超1000万,预计2020年我国60岁以上老年人口将达到2.43亿,2050年将达4.8亿。在人口老龄化大趋势下,最迫切的问题是解决我国养老服务供给短板。高质量发展我国养老服务业,直接关系到广大人民群众根本利益和社会长期稳定,也会对我国经济发展产生推动作用。

党中央国务院高度重视人口老龄化工作,十九大报告提出,我国要“构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境”,近些年国家陆续出台了一系列重要政策支持养老服务业发展,取得了明显成效。今年以来,国务院出台了《关于推进养老服务发展的意见》,相关部委以及地方政府也密集出台了多项扶持政策,高质量发展我国养老服务业已成为当前高度共识。但是,我国养老服务业发展还面临很多困难和挑战,建议按照“适应需要、质量优先、价格合理、供给多元”思路,持续加强以下五方面机制建设。

持续完善以扶持政策为主的政府引导机制。养老服务具有准公共品特征,要科学厘清政府与市场效率边界,更好发挥政府作用,积极完善各类弥补养老服务商业性发展短板的引导机制,保障各类要素主体的合理回报。一要保障合理的社会资本回报。进一步加大养老服务财税优惠政策支持力度,并保持优惠政策长期稳定,持续吸引社会资本积极进入,并能按商业原则顺利退出。二要保障合理的企业利润。发挥政府引导作用,积极引导更多高质量企业和高素质企业家进入养老服务,引领养老服务发展,发挥养老服务企业的盈利示范效应。三要保持合理劳动力报酬。提升养老服务业就业者素质,以合理报酬水平提升养老服务业吸纳就业吸引力,满足养老服务人力资源需求。

充分发挥以价格信号为主的市场资源配置机制。养老服务业可持续发展,需要发挥市场基础性作用,充分发挥价格机制对养老服务市场要素的配置作用,提高资源配置效率。一方面,进一步扩大市场开放力度,实现我国养老服务市场主体进出便利;另一方面,坚持竞争中性和原则,充分发挥各类微观经济主体作用,引导国有企业、民营企业和外资企业进入养老服务市场,实现平等竞争、充分竞争。

重点加强以匹配养老服务特征为主的金融服务支持机制。养老服务业是我国金融服务的一个相对薄弱领域,要鼓励金融机构加大对养老服务支持力度。首先,提升金融机构对养老服务重视程度,鼓励构建支持养老服务业的内部管理运营体系;其次,对金融机构养老服务相关产品和给予优惠的财税政策、监管政策支持;再次,充分发挥金融机构综合金融服务功能,加强金融创新,着力破解养老服务业金融服务瓶颈;最后,鼓励长期资本进入养老服务。

积极促进以引进国外先进养老服务经验为主的国内外合作机制。广泛借鉴国外养老服务经验,鼓励开展国际合作,运用国际最佳实践发展我国养老服务。以举办进博会为重要平台,加强国外优质养老资源的引进,特别是国外大型养老服务机构和优质养老服务产品。

着力强化以智能养老制造为主的新兴产业驱动机制。智能养老是我国养老服务业发展的一个重要趋势。要充分发挥我国制造业优势,鼓励制造企业加大智能养老服务相关产品研发生产,积极提升我国养老服务业智能水平。

总之,实现我国养老服务业平衡充分发展是一项长期性系统工程,社会各界要凝聚广泛共识,形成更有效协同,充分发挥合力,积极满足老年人对美好生活期待,共建我国美好社会。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=68663>

(来源：经济参考报)

养老产业如何发展，老人们才能颐养天年？

目前,老龄化成为发展趋势。根据国家统计局数据,2018年末,全国老年人口比重持续上升,其中,60岁及以上人口增加859万人,比重上升0.6个百分点;65岁及以上人口增加827万人,比重上升0.5个百分点,人口老龄化程度继续加深。

这样的环境下,养老已逐渐成为全民热议的话题。如何更好地满足老人的身体和心理的需求?如何改善老人的生活环境?社区养老的刚需在哪里?这些都是社会关注的热点,也是养老行业内外一直以来思考的问题。今天,养老产业大讲堂暨长三角国资养老产业发展联盟成立仪式举行,中国老龄协会副会长吴玉韶等养老专家就颐养天年的场景展开探索。

养老服务覆盖各方面

专家表示,“养老”一词属中国特色名词,包括从60岁到临终的老年期生命过程的全部生活内容。养老服务是混合物,相比国外,中国的养老所蕴含的内容更加丰富多元——涵盖了物业、家政等方面,任重而道远。养老产业即是面向全体公民的老年期生产、提供产品和服务的各相关产业业态的总称。周期长、利润低和稳定性强是该产业的特点。

吴玉韶表示,养老产业未来持续聚焦健康管理、康复护理、慢病医疗这三方面。其中健康管理具有最大的开发空间——根据哈佛大学《创新高者的处方》,慢性肝病患者很难遵守最佳治疗方案的原因,在于很难克服人性两大弱点,即懒和侥幸心理,需要外力管理。很多新职业由此而生,如健康管理师、健康管家、健康保姆等。目前,互联网、大数据和人工智能为健康管理提供了新契机。对此,他提出“以健康素养促进主动健康”的观点,“只有掌握生老病死的规律性,了解医疗技术的局限性,才能更好地养老。”

养老产业覆盖面极广,囊括养老社区、养老机构、适老改造的养老宜居产业;囊括了旅居养老和老年教育的养老文化产业等;囊括了商业寿险、资产资本化、养老理财的养老金融产业。

“老人的今天和明天不一样”

养老产业具体应该如何做?与会专家提出三点:聚焦需求、做好服务、抓好管理。

“老人的需求不是问卷问出来的,是产品试出来的。”吴玉韶表示,老年人是异质性最大的群体,他们今天和明天是不一样的。研究老人的需求和需要迫在眉睫,在满足老人的需求的同时,吴玉韶提到容易被国人所忽视的一点——老人的自我教育。他表示,中国老人“爱子孙,不爱自己”的现象屡见不鲜,农村地区尤为严重。他引用作家米兰·昆德拉的一句名言“老人是对老年一无所知的孩子”来论证,老人若要安享晚年,需要年轻人的教育和引领。

养老服务的根本还是在“服务”二字。吴玉韶表示,养老即把服务做到极致。最大的特点是以人为本,情感性、近身性是其基本特征,“再先进的技术都不太可能代替情感需求和近身服务”。

在管理方面,与会专家纷纷表示,促进产业内部融合也是养老产业发展的策略之一;养老产业链需要完善的产业链支撑。

养老产业的保障和趋势

养老是个新生事物,其政策是探索渐进的。养老政策涉及的部门多,协调性、刚性、统一性不够,激励性要求多,强制性约束少,一些政策难以落实。吴玉韶给出如下建议:深入推进“放管服”改革、逐步建立长护险制度、重难点发展社区居家养老服务业、补齐农村养老服务业短板、大力发展养老产业等。

今天下午,长三角国资养老产业发展联盟正式成立。该联盟是一个非官方、非营利性的公益性平台,联合长三角已经参与或即将参与健康养老产业的国资企业及相关养老机构,搭建一个行业交流、信息共享、协同合作的公益性平台,促进国资企业更好参与养老产业;同时,积极搭建长三角区域内养老产业资源对接、项目合作的服务平台,构建国资国企参与养老产业发展的生态圈。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=68669>

(来源:时政快述)

发展和完善养老服务体系是应然之举

日前,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,决定在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点,部署扩大养老服务供给促进养老服务消费,确定稳定生猪生产和猪肉保供稳价措施。在扩大养老服务方面,会议指出,以需求为导向发展养老服务,是应对老龄化、提升老年人生活质量的重要举措。

众所周知,国际上对于“老龄化社会”的定义是:一个国家或者地区60岁以上人口占总人口的比重超过10%,或65岁以上人口占总人口的比重超过7%。若是按照此定义,我国早在21世纪初就已经进入了老龄化社会。截至2018年,我国60岁以上人口总数已经接近2.5亿,占总人口的比重达到了17.9%,65岁以上人口超过1.6亿,占总人口比重的11.9%。

在我国人口老龄化的进程正在加速的形势下,全社会都应当正视并适应这一现象。实际上,人口老龄化并不是我国独有的社会现象,目前世界上许多发达国家,如日本、意大利、德国等国都存在人口老龄化的问题。

以我国来说,老龄化社会的到来使我国传统的家庭养老模式受到冲击。越来越多的老龄人口开始面临诸如空巢、独居等问题。因此,建立更加丰富、全面的养老服务体系也是我国应对老龄化、提升老年人生活质量的必然选择。而这其中的关键,便是要坚持以老龄人口的需求为导向。

要知道,不同年龄段对于公共服务的需求偏好存在着较大的差异。例如,年轻人更加偏好于公共娱乐等消费型公共服务,而老年人更加偏好于养老医疗等福利型公共服务。故而,想要建立更加全面、更加有效的养老服务体系,了解老龄人口的需求十分必要。这就要依托社区,发展以居家为基础的养老服务。要调动社会力量发展适合老年人消费的旅游、养生等服务。要支持发展商业养老保险,建立保险、福利和救助相衔接的长期照护保障制度,加大对经济困难高龄、失能老人的长期照护补贴。要加强养老产品和服务质量监测,严肃查处侵害老年人权益的行为。

根据马斯洛需求层次理论，人类的需求层次可以从低到高分生理需求、安全需求、社交需求、尊重需求和自我实现需求五类，养老服务体系的建立也应当以此为依据。从现阶段老龄人口需求出发，是我们必须考虑的事。

当然，在老龄人口的生理需求、安全需求与社交需求得到满足之后，还需要去关注老龄人口的尊重需求与自我实现需求。对于大多数老年人而言，在经历了大半辈子的奋斗之后，积累了许多宝贵的生活、工作经验，他们不想被时代所弃，依然渴望得到尊重，并实现自我价值，尤其是那些身体健康、精力充沛的老龄人口，依然具有适应社会的部分能力，老年兼职、老年志愿者团队等形式都是他们继续发光发热、实现自身价值的形式，老有所为同样应当得到支持和鼓励。

根据联合国人口预测数据，我国的老龄化程度将在2050年超过发达国家水平，并在2060年左右达到峰值并一直保持相对高位，也就是说，在接下来的几十年时间内，我国都将面临人口老龄化的问题，而只有从现在开始不断发展和完善养老服务体系，才能使我国可以更加从容地面对问题、解决问题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=68713>

(来源：长沙晚报，作者：盘和林)

中国人口老龄化形势严峻，老人照料的需求巨大

“上海是全国最早进入人口老龄化的城市之一。”8月27日，上海市卫生健康委副主任秦净在当日国家卫生健康委召开的新闻发布会上说。他预计，到2020年，上海60岁以上户籍老年人口将达530余万人，老龄化程度达到36%。

国家卫生健康委医政医管局副局长焦雅辉表示，目前我国60岁及以上人口近2.5亿，失能老年人超过4000万，老龄化的形势严峻，老人照料的需求巨大。

日前国家统计局发布的新中国成立70周年经济社会发展成就系列报告之二十指出，新中国成立70年来，随着经济社会的发展、医疗卫生水平的提高和国家人口政策的变化，我国人口再生产类型发生了重要改变，而这一变化也导致人口年龄结构发生了变化。具体来看，2000年，我国65岁及以上人口比重达到7.0%，0-14岁人口比重为22.9%，老年型年龄结构初步形成，中国开始步入老龄化社会。2018年，我国65岁及以上人口比重达到11.9%，0-14岁人口占比降至16.9%，人口老龄化程度持续加深。

焦雅辉表示，中国现在已经进入老龄化社会，但国内尚未结合老年人生活能力和疾病健康状况进行失能老年人护理需求分级评估标准，同时，目前为失能老年人提供护理服务的从业人员数量不足，缺乏规范培训。

为此，国家卫生健康委近日会同民政部、人力资源和社会保障部、国家市场监督管理总局、中国银行保险监督管理委员会、国家中医药管理局等相关部门印发《关于开展老年护理需求评估和规范服务工作的通知》和《关于加强医疗护理员培训和规范管理有关工作的通知》。

焦雅辉表示，未来将进一步加大老年护理工作力度，出台加强老年护理工作的指导性文件和技术性文件，增加老年护理服务供给，规范老年护理服务行为。总结“互联网+护理服务”试点工作经验，逐步扩大试点范围。积极发展社区和居家护理服务，通过家庭病床、签约服务等形式，为失能老人、高龄或行动不便的老人提供适宜的上门医疗护理服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=68722>

(来源：中国工业网)

热点新闻

老年护理需求评估和规范服务标准来了！长护险覆盖4600多万人

8月27日，国家卫生健康委员会就全国老年护理工作和中国居民健康素养监测报告（2018年）有关情况举行发布会。

会上，银保监会人身保险监管部副主任刘宏健披露，据不完全统计，截至2018年12月底，商业保险公司参与长期护理保险试点项目约35项，覆盖人数约4600多万，长期护理保险基金规模约47亿元。

所谓长期护理保险制度，即主要是为被保险人因丧失日常生活能力、年老患病或身故时，侧重于提供护理保障和经济补偿的制度安排。2016年，人力资源和社会保障部曾下发《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，提出开展长期护理保险制度试点工作的原则性要求，明确15地作为试点单位，标志着国家层面推进全民护理保险制度建设与发展的启动。

今年的政府工作报告首次提及“长期护理保险制度”。政府工作报告表示，要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点。

国寿股份2019年中期业绩报告显示，截至本报告期末，公司共承办230多个大病保险项目、30个长期护理保险项目、38个社保补充医疗保险项目，覆盖28个省、近4亿人。

在泰康保险经营的长期护理保险服务总人数中，90岁以上高龄长者的占比超过10%，多为重度失能。在北京石景山区的长期护理保险制度试点服务范围的街道中，宫某因脑梗而半身不遂，卧床超过20年，老伴也已年过80岁。2019年2月，宫某开始享受长期护理保险待遇，不仅获得了一定的经济补偿，还减轻了照护压力。

8月26日，国家卫生健康委员会联合相关部门共同印发了《关于开展老年护理需求评估和规范服务工作的通知》以及《关于加强医疗护理员培训和规范管理的通知》。

刘宏健表示，国家卫生健康委组织相关领域专家制定了老年护理需求评估和规范服务标准，并多次征求银保监会意见，同时通过银监会征求了保险行业的意见。

“长期护理保险的被保险人如果需要护理服务，首要问题就是确定被保险人需要哪种级别的护理服务，如是居家护理还是在专业护理。护理服务等级与给付的服务内容、时长、待遇水平等直接相关，准确划分护理等级有利于实现资源的有效配置。”此前，某保险公司业务负责人坦言。

“此次标准的制定，具有专业性、权威性和可操作性，既可作为保险公司长期护理保险经办服务中护理需求评估的参考标准，也可作为保险公司开发商业长期护理保险产品中有失能认定和护理服务提供、护理费用支付的基础标准。保险公司可在此基础上开发多样性的长期护理保险产品。”刘宏健表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=68716>

(来源：21世纪经济报道)

正视“银发族”网娱社交真需求

在跳广场舞、散步、打麻将等传统娱乐生活之外，移动互联网的普及正让老年人享受到更多新的乐趣。玩直播、录视频、在线K歌……越来越多的老年人将交际圈转移到线上，在网上分享生活、结交朋友，甚至比年轻人更上瘾。

据有关统计，截至2018年12月，我国50岁以上的移动互联网用户已经超过5000万。银发人群已经成为移动社交的重要群体。互联网娱乐活动场景的多样、网络娱乐及社交的流行，给老年人生活带来了更多可能，让老年人拥有了表达自我、展示生活的全新舞台。作为拥抱数字生活的“新人”，越来越多老年人积极“触网”，他们不断追赶数字潮流，不断开拓社交新技能，让我们重新认识了这一群体：老年人的世界可以是多彩的，爱好可以是多样的，生活可以是多元的。

同时，我们要看到，“银发族”迷上网娱社交的背后仍然体现出老年人旺盛的社交娱乐需求。形式变了、平台变了，但需求不变。曾经，小区广场舞、公园合唱团、KTV老年专场……是他们满足社交娱乐需求的方式。现在，银发人群在互联网上通过更多元的方式来满足这一需求，一定程度上也体现出他们的与时俱进。

然而，老年人纷纷玩转互联网开展社交娱乐，也从一个侧面反映出现实生活中其需求难以得到完全满足的现状。网络是对现实的补充，却不是生活的全部。归根结底，老人仍然需要更多现实关照，况且也并非所有老人都能通过互联网满足自身需求。

因此，如何在现实生活中做好保障，丰富老年人的社交娱乐生活，满足他们的精神、心理需要，让他们拥有更精彩的“夕阳红”，仍是值得我们思考的问题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=68686>

(来源：广州日报)

完善村医养老保障政策

8月25日，十三届全国人大常委会第十二次会议分组审议基本医疗卫生与健康促进法（草案）三次审议稿。全国人大常委会委员谢广祥建议，在草案中增加或充实专门对村卫生室和村医队伍建设规定的条款，将村医纳入公益性保障范围，完善村医养老保障及岗位风险的保障政策。

根据国家国民经济和社会发展统计公报，全国村卫生室2016年为64.2万个，2017年为63.8万个，2018年为63万个。谢广祥说，要高度重视基层医疗机构，在具体实施过程中，一要实现乡村一体化管理，即每个行政村至少建一个村卫生室，同时将村卫生室作为乡镇卫生院的派驻机构，明确村医为乡镇卫生院的聘用人员，建立村医县乡招聘用机制；二要保障村医的合理待遇，将村医纳入公益性保障范围，完善村医养老保障及岗位风险的保障政策，建立稳定运行的保障机制；三要明确政府承担基层医疗卫生服务体系建设的主体责任，加强财政投入的刚性约束。

“法律草案最大的亮点，就是体现了重基层、强基础的鲜明导向。”全国人大常委会委员李飞跃表示，草案中明确了“一项制度”，即建立医疗卫生人员定期到基层和艰苦边远地区从事医疗卫生工作的制度；明确了“四项政策”，一是加强基层卫生人才的特殊政策，二是对口支援与职称评定挂钩的政策，三是对乡村卫生人员的补助政策，四是对乡村卫生人员的养老政策。“一项制度”“四项政策”对加强乡村医疗卫生人才队伍建设导向鲜明，务实管用。建议在第五十七条第四款“国家加强乡村医疗卫生队伍建设”后面加上“鼓励建立乡村医疗卫生人员统筹管理机制”。这样形成乡村医疗卫生队伍建设的“一项制度、一个机制、四项政策”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=68693>

(来源：健康报)

见证共和国崛起，24位北京老人养老院出书

为庆祝新中国70周年华诞，离北京最近、95%以上入住人员为北京籍老人的燕达金色年华健康养护中心，将与共和国命运紧密相连的24位北京老人的回忆录集结成书，出版了第一部养老院中的老人回忆录《峥嵘岁月往事记谈》。

据了解，燕达金色年华健康养护中心是京津冀养老的首批试点单位。随着京津冀养老一体化进程加速，三地共同规划养老格局，打通政策渠道，燕达金色年华健康养护中心越来越多地承担起北京老人的养老需求。

截至2019年上半年，燕达金色年华健康养护中心在住3000余人，平均年龄达到了80岁以上，95%以上是北京籍老人。

“其中很多人都是国家建设与发展过程中重要岗位上的亲历者，这些老人们的记忆弥足珍贵，我们有责任去挖掘峥嵘岁月背后那些鲜为人知的往事，告诫后人今日的幸福有多么来之不易。”燕达金色年华健康养护中心相关负责人介绍。

《峥嵘岁月往事记谈》全书分为烽烟往事、科学兴国、文艺人生、岁月拾贝四部分。

其中，83岁的齐立强24岁被毛主席接见；88岁的张克勤在建国初期，带领10名优秀学员，研制出中国第一辆水陆两栖坦克；91岁的孟庆良曾在《石油凯歌》话剧剧中扮演主角王进喜，也是第一个扮演铁人王进喜的话剧演员；学生时代给周总理当翻译，前驻波大使刘彦顺见证了新中国外交的崛起历程，86岁的他至今仍保有外交官的风范。

今年9月中旬，该书将出版面世。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=68712>

(来源：中国青年报)

政策法规

民政部、财政部关于确定第四批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区的通知

民函〔2019〕88号

各省、自治区、直辖市民政厅（局）、财政厅（局），新疆生产建设兵团民政局、财政局：

根据《民政部财政部关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》（民函〔2016〕200号）、《民政部办公厅财政部办公厅关于开展第四批居家和社区养老服务改革试点申报工作的通知》（民函〔2019〕57号），在各地申报推荐的基础上，经专家评审，民政部和财政部共同确定北京市朝阳区等54个市（区）为第四批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区，现予以公布。请严格指导督促各试点地区按照民函〔2016〕200号和民函〔2019〕57号文件要求，结合当地实际，认真开展改革试点工作，确保取得良好成效。民政部、财政部将适时组织开展试点成果评估验收，对工作不合格的地区取消试点资格。

民政部、财政部

2019年8月28日

附件：第四批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区名单

- 1.北京市：朝阳区
- 2.天津市：静海区
- 3.河北省：邯郸市
- 4.山西省：长治市
- 5.内蒙古自治区：呼和浩特市
- 6.辽宁省：锦州市、鞍山市
- 7.吉林省：吉林市
- 8.黑龙江省：鹤岗市、齐齐哈尔市
- 9.上海市：闵行区
- 10.江苏省：连云港市、镇江市
- 11.浙江省：湖州市、丽水市
- 12.安徽省：马鞍山市、蚌埠市、池州市
- 13.福建省：泉州市、厦门市、南平市
- 14.江西省：宜春市、九江市、萍乡市
- 15.山东省：青岛市、日照市
- 16.河南省：鹤壁市、商丘市
- 17.湖北省：咸宁市、荆门市、孝感市
- 18.湖南省：永州市、衡阳市、郴州市
- 19.广东省：深圳市
- 20.广西壮族自治区：北海市、柳州市
- 21.海南省：三亚市
- 22.重庆市：南岸区、大足区
- 23.四川省：泸州市、眉山市
- 24.贵州省：遵义市、毕节市
- 25.云南省：丽江市
- 26.陕西省：咸阳市、渭南市、延安市
- 27.甘肃省：金昌市
- 28.青海省：海北藏族自治州
- 29.宁夏回族自治区：固原市
- 30.新疆维吾尔自治区：乌鲁木齐市、伊宁市
- 31.新疆生产建设兵团：八师石河子市

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=68674>

(来源：民政部门户网站)

养老类型

北京：今后外资可独资在京办养老机构，社会办医取消床位规模要求

社会办医取消床位规模要求，外资可独资在京办养老机构，建立区域养老服务联合体，探索建立养老机构与医疗机构联合体模式……昨天，市卫健委等相关部门对日前发布的《医疗和养老领域开放改革三年行动计划》进行解读，包括放宽市场准入、改革监管模式、优化服务环境，推出示范性项目在內的30项改革措施，推进北京市医疗和养老领域与国际接轨，扩大开放。

新办医疗机构“最多跑一次”

依据计划，今后申办二级及以下医疗机构，设置审批与执业登记将“两证合一”，一次办理，审批权限将下放至区卫健委；对于仍在市卫健委审批的三级医疗机构，建立“区级受理、市级审批”全程网上办理模式，实现新办医疗机构市区联审，“最多跑一次”。

本市在朝阳、海淀、昌平、大兴4区试点申办诊所由审批制改为备案制管理，并将诊所纳入医联体和政府购买服务范围，市卫健委将出台具体的配套政策。依据计划，今后社会办医配置乙类大型医用设备实行告知承诺制，取消床位规模要求。据介绍，乙类大型医疗设备包括CT、核磁等，以往购置设备需要省级卫生行政部门审核。本市鼓励支持在京医疗机构根据自身的技術能力，按照有关规定开展干细胞临床前沿医疗技术研究项目。

市发展改革委正在会同各部门制定优化社会办医疗机构跨部门审批方案。本市鼓励境外申请人在北京市设立中外合资合作非营利性医疗机构，引进国际先进的非营利性医疗机构、管理制度和服务方式。本市确定了6个试点区和7家试点医院，在国际化医疗服务方面进行先行先试。目前，6个试点区为朝阳区、海淀区、大兴区、怀柔区、昌平区、顺义区，7家试点医院为北京协和医院、中日友好医院、北京友谊医院、北京天坛医院、广安门中医院、北京和睦家医院、北京大学国际医院。今年，通过市药监局申请，北京协和医院经国家药监局批复同意，首次获准一次性进口未在我国注册的临床急需罕见病用药米托坦片，用于肾上腺皮质癌患者治疗。

外资可独资在京办养老机构

计划明确，今后外国投资者可以独资在北京开办养老机构。外国投资者拟开办营利性养老机构，可直接到市场监管部门登记，登记后即可开展养老服务，只需到区民政部门做好备案即可。拟开办非营利性养老机构的，根据国务院批复的相关文件，试点放宽外商捐资举办非营利性养老机构的民办非企业单位准入，北京市已通过“一事一报、一事一批”的方式落实了一家外商独资开办的非营利性养老机构。外国投资者可到市政务服务中心咨询办理。

本市支持社会力量建设街乡镇养老照料中心，使其成为就近养老的集中养老专业服务平台。目前，已扶持建设275个养老照料中心，建成运营192个。同时采取“政府无偿提供设施、服务商低偿运营”方式建设社区养老服务驿站，打造社区居家养老服务“总服务站”。2020年规划建设1000个养老服务驿站，目前已建成运营680个。计划提出，凡属于就近养老服务体系建设的养老机构，按照基本公共服务属性由政府划拨土地，且土地保持养老性质属性永久不变，土地权属政府保持不变，以解决就近养老设施用地的来源问题。

探索养老医疗联合体

计划提出，要取消养老机构设立许可，做好养老服务机构备案工作。备案的养老机构包括在本市辖区内已经取得法人登记证书且经营范围是为老年人提供集中居住照料、全日或日间照料服务、社区居家养老服务的各类型养老服务设施，主要包括养老机构，如社会福利院、乡镇敬老院等，以及以社区养老服务为主要经营范围的服务设施，即城市社区养老服务驿站和农村幸福晚年驿站等。

研究利用国企自有土地和房屋开办养老机构的支持政策，鼓励国有企业参与养老机构建设。建立区域养老服务联合体，以街道（乡镇）为单位，明确街道（乡镇）养老照料中心、公办养老机构、社会办养老机构、社区养老服务驿站各自功能定位及相互关系，强化社会化养老服务体系的城乡统筹和区域统筹，最大限度实现老年人就近养老。探索养老机构与医疗机构联合方式，促进养老服务体系与医疗卫生机构深度融合，提供优质医养结合服务。推进长期护理保险制度试点工作，逐步建立适合本市实际情况的长期护理保险制度。

提供互联网居家护理服务

市卫健委在全国率先提出互联网居家护理服务目录，在东城、朝阳、石景山区开展互联网+护理服务试点。2019年上半年，各网约平台通过线下医疗机构共提供互联网居家护理服务1.1万人次。其中朝阳区在航空总医院试点，石景山区在首钢医院试点，东城区在区属医院试点。这些医疗机构既可以通过与网约平台合作，也可以自己建立网约平台。

本市目前确定互联网+护理服务可以提供三大类、25个项目的服务。从目前的试点情况来看，操作类的服务项目需求量大，比如换药或其他临床操作的项目。下一步，北京市还将对互联网+护理服务目录进行调整，也将进一步完善互联网+护理服务规范。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=68706>

(来源：北京日报)

河南：社区养老首先要破除“邻避效应”

26日，郑州一小区多位居民向记者反映，这几天，该小区1号楼2层突然出现一个养老服务中心，并对外公开招收自理、半自理和全失能老人。有业主表示，“小区里开个养老中心，为啥不提前贴个公示告知大家？小区是全体业主的，为啥上要开业了，也没人通知我们？”

老龄化社会已经到来，在专业养老机构尚未普及，居家养老仍为主要养老方式的当下，社区养老机构显得尤为重要。国务院在《关于加快发展养老服务业的若干意见》中明确提出，到2020年，我国将建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系。在打造居家养老体系的过程中，社区配套的支撑不可或缺，这也正是新建社区纷纷预留养老服务场所的关键所在。

现实情况是，虽然不少地区都对社区配备养老场所作出了硬性要求，但在具体实施中，这项养老新政却往往遭到社区住户的抵触。对于家有老人者而言，社区配建养老场所无疑能大大减轻后顾之忧，不过，对于那些家里没有老人的人来说，他们更在意的是，养老场所占据了一定的公共空间。其实，多数人都对社区配建养老场所持肯定态度，问题是，很多人不反对建配套养老场所，但反对建在自己的身边。

除了社区养老场所之外，城市公共生活的很多地方都存在类似的“邻避效应”。垃圾中转站、变电站、公共厕所……每个城市都有一些这样的建筑或设施，它们对于城市以及市民意义重大，但却没有人愿与之相邻。既需要又不想与之相邻，唯一的办法就是把它们“赶”到别处。由此带来的问题是，如果人人都愿与之相邻，这些公共设施如何能在城市中找到容身之所？以此而论，对于那些公共设施，每个人都应该多给一些公精神，毕竟，所有人都是其中受益者——即使眼下家中没有老人，但每个人最终都将老去，家门口养老何乐而不为呢？

值得一提的是，郑州这个小区的居民表示反对还有一个重要原因——如果项目规划之初就广泛征求了业主意见，何至于闹到如今这般田地？所谓“邻避效应”，不仅仅是一种自私的利己主义，在很多时候也是因为项目决策或实施存在程序瑕疵，以至于使人避而远之。随着公众维权意识的不断提高，必然对公共决策的科学性和合理性提出更高要求，只有为公众提供充分表达诉求的渠道，才能最大限度赢得他们的理解和支持。

就社区配建养老机构而言，政府不仅应出台各类技术规范，更应在审批阶段打好提前量，敞开大门让群众深度参与，尊重民意、平等沟通、信息公开，并出台相关利益补偿机制，以此来解决居民的后顾之忧。建立在政府部门、经营机构、社区居民三方无障碍沟通的基础上，当能走出一条破解老龄化社会难题的新路子。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=68679>

(来源：大河网)

江苏：趁年轻可用志愿服务兑换养老服务，“时间银行”解决空巢独居老年生活难题

记者日前从南京市政府新闻发布会上获悉，到2020年，南京将全面推广“时间银行”互助养老机制，实现服务时间全市通存通兑。

据南京市民政局副局长陈芳介绍，“时间银行”的服务对象是重点空巢独居老年人及存有时间60周岁以上老年人。重点空巢独居老年人是指80周岁以上空巢独居老年人，或60至79周岁低保家庭的失能半失能空巢独居老年人。经南京市养老服务信息平台查证，全市重点空巢独居老人约5.4万。

“时间银行”服务项目包括助餐、助浴、助洁、助急、助医5项，将视情况逐步拓展。个人志愿者以南京市民卡为载体，开设专门的时间银行账户，暂定1500小时为存储上限，超出的服务时间主要用于捐赠或社会褒奖。团体志愿者服务所产生的时间先期仅可用于捐赠，给予社会褒奖。捐赠的时间优先为重点空巢独居老人服务。

南京还设立“时间银行”专项基金，由福彩公益金保障，鼓励社会捐助。专项基金主要用于化解“时间银行”运行风险，为重点空巢独居老年人发放服务时间。志愿者因户籍迁离等原因需注销账户时，按照最新公布的非全日制小时工资标准的10%给予一次性补助。

据了解，南京是全国较早进入老龄化的城市，目前全市60岁以上老年人已达147万，占户籍人口的21%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=68720>

(来源：中国发展网)

江苏：常州市首家城企联动普惠养老项目“国投健康长者公寓”开业

全市首家由央企运营管理的养老机构、首个城企联动普惠养老项目——常州国投健康长者公寓正式开业。国家开发投资集团有限公司党组书记、董事长王会生，市长丁纯和副市长梁一波出席活动并对其运营情况进行调研。

丁纯指出，这一项目是国投集团与常州合作发展结出的硕果，是惠及常州百姓、推动常州养老事业发展的实事。丁纯表示，常州市各级政府将提供更贴心的支持服务，共同促进养老事业高质量发展。

常州国投健康长者公寓是国投健康产业投资有限公司在常州落地的第一个机构养老项目，位于钟楼区五星街道龙江中路57号，总建筑面积9394平方米，设有床位230张，配套日间照料中心、医疗机构、康复与心理疏导中心和能满足老年人需求为主的多功能餐厅等设施，提供普惠养老服务。公寓通过引入标准化的养老服务体系，以建设国家级示范城市社区健康养老中心为目标，配套专业设施和优质资源，着力打造集养老、康复、社会活动等于一体的智慧养老新模式。

国投健康产业投资有限公司于2016年11月注册成立，为国家开发投资集团有限公司的全资子公司。目前，国投健康已在北京、广州、上海等地运营6个项目。今年3月，常州国投健康长者公寓成为常州市首个城企联动普惠养老试点项目。

据悉，目前全市共有养老机构109家，各类机构养老床位25914张。仪式上，国投健康长者公寓还揭牌成立了钟楼区首个养老机构党支部。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=68731>

(来源：中国发展网)

广东：最低月付千元，老人在家养老

一个月1000多元，上门为老人服务36小时，包括煮饭、打扫、帮忙洗澡和陪伴外出……这是海珠区推出的家庭养老床位和养老创新服务。昨日，“心系长者，情暖人心——海珠区第一批家庭养老床位启动仪式”邻里抱团”养老创新推进仪式”在沙园街广重社区举行。作为广州市家庭养老床位建设3个试点区之一，计划到2020年，海珠区将为辖内符合条件的老人家提供200个家庭养老床位，数量占全市总量的一半。

免费改造家庭养老床位

数据显示，截至2018年底，海珠区60周岁及以上户籍老年人口达26.37万人，占户籍总人口的24.9%，老龄化率已超过全市平均水平，养老需求旺盛。

海珠区民政局党组书记、局长罗日珊说，传统意义上的养老，是把老人送进养老院，接受专业机构的养老服务。但实际上，很多老人并不愿意进养老院，他们更希望能参与子孙的成长，能在家人的陪伴下安享晚年。另一方面，年轻人又不放心让老人一个人在家，担心老人的安全和自理问题，因此居家养老是一条可探索的道路。

罗日珊介绍，经过筛选，海珠区民政局确定了雅美养老、越秀银幸颐园、华邦美好家园、松鹤养老院这4家专业养老服务机构作为试点机构，计划到2020年全区建成200张家庭养老床位。

据了解，这项专为老人设置的服务，是为有养老专业服务需求但因各种原因无法入住养老机构，或目前家庭有一定的照料条件暂时不需要入住养老机构，且经老年人照顾需求等级评定评估照顾等级2~5级的居家老年人提供家庭养老服务。由专业养老机构进行评估后，免费为申请人进行家庭床位适老化智能化家居改造，并提供相应的家庭养老服务。

此前，家庭养老床位已在海珠区小范围试点，江海街的林达成是居家养老的首批受益者之一。他一直独居，患有高血压、冠心病，长期服用降压药。7月初，养老机构上门为他安装了家庭养老床位设施，包括生命体征监测设备等。经过2个月的体验，他说：“家人能实时查看我的身体情况，不用太过担心。我也不用总是想着煤气炉和门有没有关好，而且服务人员都很专业、有责任心。”

出租屋可安装养老床位

与此同时，海珠区民政局创新推进“邻里抱团”养老模式。通过“以老助老，邻里守望”的抱团养老新模式，鼓励同住一个社区相熟的老人们就近租住房屋作为养老生活场所，由养老机构上门提供相应养老服务。“邻里抱团”养老模式既满足了老人不脱离当地生活环境，方便子女看望老人的需求，又能让邻里老人们聚在一起，生活上相互帮助，情感上相互慰藉，真正让老人“老有所依，老有所乐”。

对于这种新的养老模式，沙园街76岁的李阿姨很感兴趣，她说：“我希望能跟社会观念一致的朋友们在一起，互相沟通，共同娱乐，这对身体健康有很大好处。”有老人家提出：在外租住房屋可否上门安装适老化智能化家居改造的设备设施？记者求证了提供服务的4家养老机构，他们表示，只要是长期租住，并办理了居住证，都可以上门安装，而且安装设施不需要打孔，不会对房屋墙面造成损害。

护理费用

7580元/月

每天24小时上门服务

最低1080元/月

每月提供至少36小时的服务

各套餐价格与老年人的评估照顾等级和每月服务工时成正相关。

以华邦美好家园为例，评估等级为2~3级轻度失能者，将有护理人员上门服务提供清洁、做饭、陪同外出、代买生活用品、帮助洗浴、心理疏导等服务。

4~5级的中、重度失能者在提供上述服务的基础上，增加进食、排泄护理和协助翻身、褥疮预防等服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=518&aid=68715>

(来源：广州日报)

广东：惠州公办养老机构实施评估轮候入住，重大贡献者可优先保障

27日，记者从惠州市民政局获悉，《惠州市公办养老机构入住评估轮候办法》（以下简称“办法”）已于本月23日印发实施，已入住公办养老机构的老年人无需重新申请轮候，为在本市做出重大贡献并在本市居住的失能老年人可享受优先保障。

乡镇（街道）敬老院不纳入轮候范围

来自惠州市老龄委的公开数据，截至2018年10月，惠州户籍60周岁以上老年人口约有48.1万，占全市户籍总人口的12.8%。其中，70周岁以上老年人约22万人，80周岁以上老年人约9.5万人，90周岁以上老年人约1.6万人，百岁老人500多人。

《惠州市公办养老机构入住评估轮候办法》的实施，旨在加强惠州市公办养老机构入住评估轮候管理，优化配置公办养老床位资源，更好地满足惠州市老年人养老服务需求。

根据《办法》规定，本办法所称的公办养老机构是指本行政区域内经发改部门立项，由政府财政投资建设的，为老年人提供全日制居住和照料护理服务的养老机构。本州市、县（区）级公办养老机构的入住轮候，乡镇（街道）敬老院不纳入本办法的轮候范围。

本办法所称入住轮候是指申请入住公办养老机构的老年人，经评估审核符合入住条件的，按本办法规定进行轮候，并按安排入住相应公办养老机构的制度。

据惠州市民政局副局长陈利金介绍，目前，惠州投入使用的公办养老机构主要有惠州市社会福利院和惠城区综合福利院，其它县（区）的养老服务中心已经基本建立，正准备投入运营；届时，结合社区养老、居家养老等，将能基本满足惠州市养老需求。

按申请时间先后顺序进行轮候

《办法》规定，具有本市户籍、60周岁及以上、无暴力倾向且精神状况稳定、无传染性疾病并自愿入住的老年人可以申请轮候入住公办养老机构。

《办法》规定，公办养老机构入住轮候通道按照优先次序分为特殊保障通道、优先保障通道和普通轮候通道，申请人在其归属通道按申请时间先后顺序进行轮候。

特殊保障通道面向城镇特困供养的老年人开放。农村特困供养的老年人应在户籍所在辖区乡镇（街道）敬老院予以保障，因特殊原因无法安排的，由其所在乡镇（街道）提出申请，经民政部门审核后在县（区）或市级公办养老机构安排解决。

低保、低收入家庭的失能老年人；享受抚恤补助待遇的失能优抚对象；计划生育特殊家庭中特别扶助老年人；为本市做出重大贡献并在本市居住的失能老年人，被归入优先保障通道进行轮候。

《办法》附则解释称，“为本市作出重大贡献并在本市居住的失能老年人”包括国家、省、市劳动模范，“五一”劳动奖章获得者，本市见义勇为好市民、“广东好人”、“惠州好人”、荣誉市民、“惠州慈善奖”等荣誉获得者。

除以上情况，符合轮候入住条件的老年人，可在普通轮候通道进行轮候。本办法实施之日前已入住公办养老机构的老年人无需重新申请轮候。

入住前需进行能力评估

《办法》规定，能力评估是入住公办养老机构的前置条件，公办养老机构出现空余床位2天内，应当依照轮候顺序通过电话、短信等方式通知申请人在5天内接受入住评估。

对于联系未果的申请人，应在本级民政部门网站以公告的形式告知其在5天内主动联系公办养老机构，逾期仍未前来办理的，取消本次轮候资格。

县（区）民政局可委托具备相关资质的专业评估机构为老年人进行能力评估。评估机构名单、评估流程应在部门网站予以公开，申请人可就近选择本辖区内的评估机构。

评估结果于评估结束后1个工作日内提交公办养老机构，公办养老机构应为申请人建立个人评估档案。申请人对能力评估结果有异议的，由申请人于2天内向入住的公办养老机构提出复核申请，并自行选择第三方评估机构在5天内完成复核评估。能力评估费用由申请人自行承担。

3天内办理入住手续

申请人应在收到评估结果后3天内办理入住手续，并提交入住前两个月内由惠州地区二级以上医院出具的体格检查报告和既往病史资料。

未按规定接受入住评估的；对床位安排不满意拒绝入住的；未按规定办理入住手续的申请人，视为无条件放弃该院本次轮候。提交的申请材料弄虚作假的；一年内累计三次主动退出同一公办养老机构轮候的；一年内累计三次未按规定接受入住评估或办理入住手续的申请人，一年内不得申请轮候本市公办养老机构。

床位设置应以护理型床位为主

根据《办法》规定，公办养老机构应床位设置应以护理型床位为主，并逐步提高护理型床位比例。床位数量和类型应报本级民政部门备案，并在部门网站每季度更新公布。

公办养老机构应设置不超过10张的应急床位，由其行政主管部门监督用于本院床位周转、应急和临时安置。公办养老机构在满足本市户籍老年人入住需求后，仍有一定空余床位的，经本级民政部门同意，可接受非本市户籍的老年人申请入住。

如何申请：申请材料5个工作日内审核完毕

《办法》规定，申请人原则上应选择户籍所在地的县（区）级公办养老机构轮候。若其他县（区）公办养老机构同意接受跨区轮候，可选择跨区轮候。申请人所在地暂无公办养老机构的，可选择市级公办养老机构进行轮候。

公办养老机构在收到申请人提交的申请材料时，应即时对申请材料进行受理；对于申请材料不齐全的申请告知其补充完善相关资料；不符合本办法要求的不予受理，并说明原因。申请材料齐全的，公办养老机构应在5个工作日内审核完毕并列入相应归属通道进行轮候。

申请人在申请轮候时，需提交本人及监护人身份证和户口簿等原件及复印件。申请人可委托其法定赡养人、监护人、其他亲属、原工作单位或其他自愿承担其入住费用的单位或个人作为代理人。代理人为个人的，需提供其身份证和户口簿的原件和复印件；代理人为单位的，需提供该单位的《组织机构代码证》、《法人证书》、《营业执照》复印件。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=68719>

(来源：南方都市报)

广东：深圳前海人寿幸福之家养老院开业一周年，医养结合照护长者美好生活

2019年8月26-28日，深圳市宝安区前海人寿幸福之家养老院（以下简称“深圳前海人寿幸福之家养老院”）举办开业一周年庆祝活动。超过50户在养老院居住的老年人与来访嘉宾一同度过为期三天的游园式联欢。

深圳前海人寿幸福之家养老院是前海人寿保险股份有限公司（以下简称“前海人寿”）投资兴建的首家“医养结合型”养老机构，同时也是深圳市十二项重大民生工程之一，总投资近10亿元。

自2018年8月正式投入运营以来，幸福之家积极探索“保险+养老+医疗”运营模式，已形成医养服务与保险业务的联动机制，为入住长者打造了一个集“养老生活照护、文化娱乐养生、医疗健康管理、财富增值服务”于一体的幸福家园。

积极响应政策号召助力健康老龄化

2013年以来，中共中央、国务院发布的《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》《“健康中国2030”规划纲要》，国家发改委发布的《服务业创新发展大纲（2017—2025年）》等文件持续鼓励社会力量兴办养老机构和医疗机构，发展“医养结合”服务模式，实现健康老龄化。

《国务院关于实施健康中国行动的意见》中数据显示，截至2018年底，我国60岁及以上老年人口约2.49亿，占总人口的17.9%；65岁及以上人口约1.67亿，占总人口的11.9%。

该《意见》还指出，我国2018年人均预期寿命是77岁，但是健康预期寿命仅为68.7岁，也即老年人大多有8年多的时间带病生存。这说明我国老年人患病比例高，进入老年后患病时间短，带病时间长，生活质量还不是很高。因此，“实施健康中国战略，支持社会办医，发展健康产业”既是党和国家的伟大号召，也是满足人民美好生活的重要举措。

前海人寿积极响应号召，在2014年开始投资建设“医养结合型”养老机构，于2018年8月开业。前海人寿目前还在西安、南宁、成都、韶关、海南、深圳等地投资建设6家综合养老服务机构和7家三级综合医院或专科医院。

未来，前海人寿将兴建10家以上三级综合医院、专科医院及高端医疗养老结合项目，形成以粤港澳大湾区为中心，覆盖全国重点地区与寿险主业相对应的医养服务网络，实现规模化、连锁化发展，为健康中国建设、健康养老服务供给侧结构性改革贡献力量。

“保险+养老+医疗”创新模式打造高品质幸福家园

健康是保障老年人独立自主和参与社会的重要基础，深圳多家养老机构中，具备医疗服务能力的为数不多，而深圳前海人寿幸福之家养老院的成立填补了市场空白。

深圳前海人寿幸福之家养老院按照适老化和无障碍的设计理念，秉承高标准的管理体系、极致尊贵的幸福体验、高质量的健康管理、高水平的医疗救护“4H”核心理念，为老年人提供生活服务、健康管理、财富管理、学习娱乐、休闲旅游、旅居养老等六位一体全方位服务。

深圳前海人寿幸福之家养老院深度推进医养结合服务模式，院内建设有健康管理中心，设置内科（全科）、中医科、口腔科、康复科、中、西药房，配置有心电图机、全身彩色超声仪、移动DR等先进医疗设备，并

聘请超过50人的医疗服务团队，确保老年人在院内即可得到专业的基础医疗服务。在此基础上，深圳前海人寿幸福之家养老院还与南方医科大学深圳医院等三甲医院建立专项合作，开通了绿色就医通道，确保“小病不出门，大病有专家，急救不延误”。医养结合的模式给老年人的健康与生命提供了全方位的保障，真正实现了健康安全的高品质养老。

开业以来，幸福之家照护团队为每一位需要被照护的老年人提供高标准、专业化的照护服务，除了提供基础的生活照料服务以外，还根据老年人的健康情况，提供生命体征测量、身体状况观察、心理咨询等专业生活护理服务。

深圳前海人寿幸福之家养老院高度重视老年人的精神文化生活，院内建设有老年大学、阅览室、书画室、手工室等区域，老年人能在社交、运动等各项活动中获得精神文化生活的幸福感。开业一年来，深圳前海人寿幸福之家养老院实现市场接受度和居民满意度双高，吸引了超过50户“三高”（高知、高干、高管）人群入住。

另外，前海人寿幸福之家养老院正推进与前海人寿多种风险保障型产品和长期储蓄型产品的对接，并共同探索研究开发长期护理险等保险产品，利用保险金融工具和“保险+养老+医疗”的服务生态，助力降低养老、医疗成本，为长者的晚年生活起居、健康管理和财富传承提供更好的解决方案。

承载荣誉肩负使命再出发

经过一年坚持不懈的努力，幸福之家得到了社会各界的广泛认可，成为深圳市宝安区养老服务协会副会长单位、广东省养老服务协会优秀副会长单位，荣膺2018年社会公益责任企业、2018中国健康产业“阳光”奖-新锐企业奖、年度值得关注保险服务品牌等殊荣。

未来，深圳前海人寿幸福之家养老院将始终秉承“服务国家、服务社会”的初心，持续探索、阔步前行，参照香港“国际健康照护品质协会(ISQua)-RACAS-40”服务标准完善服务体系建设，达到“健康快乐享有尊严幸福之家温暖的家”的独有品牌标准，形成以粤港澳大湾区为中心，覆盖全国重点地区与寿险主业相呼应的医养服务网络，实现规模化、连锁化发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=68692>

(来源：中国经济网)

养老产业

河北：涉老行业负责人汇聚高峰论坛，探索石家庄养老发展之路

8月28日，2019石家庄市首届养老产业高峰论坛暨养老院院长管理培训班在石家庄市老年养护院召开。本次论坛主题为“聚焦养老新政，探索产业发展”。来自石家庄市150多名涉老行业负责人、养老机构院长参加此次论坛，共同探讨石家庄养老发展之路。

“今年4月16日，国务院办公厅出台了《关于推进养老服务发展的意见》5号文件，全国各地都在围绕落实5号文件进行积极行动，这个文件的目标就是要打通制约养老产业发展的堵点、痛点和难点问题。”民政部培训中心教授成海军对当前我国养老服务政策进行了深入解读。他认为，石家庄作为老龄化程度较高的省会城市，发展养老服务落实5号文件具有非常好的基础，也有非常好的机遇。“从石家庄情况来看，石家庄老龄化率高于全国平均老龄化率，围绕落实5号文件，我觉得可以从四个方面进行着力：第一个围绕着养老服务需要的金融介入养老服务如何落实好；因为石家庄老年人口比较多，养老服务空间比较大，第二个要考虑如何利用土地进行支持养老服务；第三个考虑养老服务的专业人才，因为一个行业专业人才不够，行业发展不大；第四个要考虑如何做好社区居家养老服务。”

大数据是智慧养老产业的主要发展方向之一，未来也将产生智慧养老产业新的商业模式。北京大学老龄学博士后郑志刚在题为《基于大数据策略的养老产业分析》主旨讲座中，结合养老产业的实践研究，从数据方面详细解读了大数据在养老产业上的应用。“要用数据来说话，要定位人群为石家庄所有的老年人都是客户，再进行市场细分，做到专业化、细分化，这样才能形成核心竞争力，这也是未来的趋势。”

论坛上，与会专家学者还分别作了《我国适老辅具需求分析》《如何提升养老机构标准化规范化运营管理》《社区居家养老服务模式的探索与实践》等讲座。河北花伴金夕养老服务有限公司负责人王子科在会后表示参加此次论坛非常受益：“专家的政策解读以及行业内好的理念增加了我们的知识储备，对我们下一步的服务和运营起到很大的帮助，让我们能够紧跟国家的政策，更好地完善企业服务的内容，满足更多老年群体的需求。”

石家庄市于1993年进入了老龄化阶段，是进入老龄化社会较早的城市之一。2018年底，石家庄市常住人口中60周岁以上的老年人口为194万，老龄化率为18.82%。截至目前，石家庄市养老机构达209家。在养老行业快速发展的大环境下，为推动石家庄市养老产业健康快速发展，市民政局将在首届养老产业高峰论坛后，每月举办一期养老产业论坛，每期一个主题，通过开展高峰论坛，共同探讨石家庄养老发展之路。石家庄养老协会会长武卫东表示，希望通过石家庄首届养老产业论坛，推动石家庄养老产业的发展，激励民间资本积极投身到养老服务产业中来，为石家庄市老年人提供更多优质养老服务，让老人有获得感和幸福感。同时也推动现有养老机构改进服务质量，提升管理水平，让石家庄市的养老机构有序规范标准化地开展运营。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=68696>

(来源：石家庄日报)

湖北：武汉精心筹办第二届健博会，推动大健康产业快速发展

8月26日，我市召开大健康产业座谈会，大健康产业领域知名企业齐聚一堂，共商第二届世界大健康博览会筹备工作和大健康产业发展。省委副书记、市委书记马国强对与会企业家的到来表示欢迎，希望企业家紧扣“健康中国”战略部署，来汉投资大健康产业，推动武汉高质量发展。市委副书记、市长周先旺出席座谈会。

座谈会上，楚商联合会会长、泰康保险集团董事长陈东升，九州通集团董事长刘宝林、卓尔控股董事长毛振华等企业家，围绕筹备好第二届健博会、完善全市大健康产业发展顶层设计、优化营商环境等积极建言献策。他们表示，将一如既往地支持武汉大健康产业发展，建议健博会筹备工作，注重突出企业家作用，加大招商引资力度，突出国际化特色，加强与科研资源的整合。

会议指出，大健康产业蕴含着巨大商机，要抓住“风口”，乘势而上，进一步明确发展方向，加快布局生物医药、医疗器械、健康金融等领域，强化大健康产业投资，以项目落地推进产业发展。要突出特色，聚焦专业性、国际性、广泛性、体验性、平台性，提升健博会影响力，努力打造世界知名展会品牌。要以会助产，形成会展与产业良性互动机制，围绕打造大健康产业链，开展强链补链工程，形成产业发展良好生态。要积极开拓中外市场，持续优化营商环境，加快推动大健康产业健康发展。要加强组织领导，精心筹备第二届健博会，确保各项筹备工作有序推进。

副市长陈邂馨，东湖新技术开发区管委会主任陈平，长江新城管委会主任王炜参加活动。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=68682>

(来源：武汉晚报)

险资打出组合拳，险企频频发力康养产业

近日，上市公司半年报密集披露，险资青睐的投资标的也浮出水面。

统计数据显示，已披露半年报的400多家公司中，从持股所属行业来看，险资最偏爱地产，持股市值超过百亿。此外，今年上半年险资增持的板块主要集中在计算机、医药制造业等。

地产、计算机科技、医疗产业的一套组合拳，令记者不禁想到了近来险企频频“发声”的康养产业。

8月24日，君康人寿发布大健康战略和“君康幸福·里保险产品计划”，正式宣布入局养老产业领域；合众人寿近日出售科技服务公司，公司方面表示“是为提高资产利用效率，集中支持养老等核心业务的发展”；上周，天茂集团董事长刘益谦携携国华人寿高管团队拜访了日本第一生命保险公司，公司相关负责人对《国际金融报》记者证实，未来的确有做康养产业的计划。

总投资70多亿元，康养赛道又添生力军

不论是2019年政府工作报告中要大力发展养老特别是社区养老服务业的顶层设计，还是中国老年人口数量迅速增长的现状（国家统计局数据显示，截至2018年末，中国60岁及以上人口达2.49亿人，占总人口的17.9%，较上年增长800多万人），都宣告康养产业的火热与广阔前景。

按照君康人寿的大健康战略规划，未来5年，君康人寿将在全国核心城市布局5家至10家大规模、多功能医养融合的持续照料康养社区，目前君康人寿已经在北京、上海两地率先启动两大康养社区——君康年华北京顺义新城康养社区与君康年华上海闵行浦锦康社区，共规划建设2500余套生活单元，预计总投资70多亿元，社区建成后公司将长期持有运营。

因保险业与医疗、养老行业的天然连接，许多保险公司正成为养老基础设施重要的投资力量，形成了“康养+医疗”多元化的养老服务模式。

在君康人寿之前，已有泰康人寿、太平人寿、中国人寿(28.89,0.25,0.87%)、全球同方、合众人寿等多家险企抢滩养老产业。根据原中国保监会公布的数据，截至2017年6月末，共有中国人寿、泰康人寿、太平人寿等8家机构投资29个养老社区项目，分布于北京、天津、河北、上海、江苏、海南等东部沿海的18个省份，占地面积超过1200万平方米，计划投资金额678.2亿元，床位数超过4万个。

除了看好养老行业的潜力，君康人寿目前的背景和自身向集团化发展的目标也使其入局养老全产业链。

君康人寿总裁于卫红表示：“我们在做好保险主业的同时，深耕寿险产业链，在科技、健康、医疗等领域全面布局，初步形成以寿险业务为主体，以互联网平台、资产管理、健康管理、养老社区业务为依托的全新业态体系，全面实现价值转型。最终凸显君康在行业的品牌影响力，形成多元化盈利模式，为集团化奠定坚实基础。”

养老社区三大模式，个性化服务是趋势

记者了解到，养老社区的运行目前大致有重资产投入、轻重结合以及纯第三方合作3种不同的模式。

一是养老产品房产投资的属性很强。一般是开发商做的养老地产小镇，通过产权或者使用权买断的形式，配合基本的养老服务。投资方一般从地产上获利后，服务外包给第三方来提供服务。这也是经济发展要经历的一个必然阶段。

二是将老年人今后对康养的一些通用需求综合到大型会所中来，在一个大型的社区中，为上万名老年人提供优质的标准化的餐饮、医疗服务、文艺活动等。

三是轻重结合的模式，将保险产品、社区养老、医疗照护以及健康管理服务相互融合。在上述基础上创新，针对每一个老年人个性化的需求，提供定制式的服务。

康养产业定制化的新趋势为何意？

对此，君康人寿副总裁张翼在接受《国际金融报》记者采访时解释说，随着生活的改善，老年人追求品质、满足个性需求的愿望在慢慢释放，这就激发了潜在的消费。所以，康养产业的服务既要满足老年人的基本需求，也要满足他们个性化的需求、激发他们潜在的需求。

他解释称，个性化服务可以体现在诸多方面。

在医疗照护方面，针对老年人不同的健康阶段，社区规划可以分为“综合会所”、“活力社区”、“护理专区”、“记忆照护区”，以及“医疗中心”和“康复中心”等功能区域。

在丰富生活方面，可以开设老年大学课程、兴趣班；此外，险企还可以根据每一位老人自身需求和生活习惯来安排社区生活计划，如专属的饮食管理、文化艺术、休闲娱乐、健康管理、亲情关怀等。

记者了解到，相对而言，养老产业周期长、投入大，盈利回收慢，国内各相应配套设计、受众观念存在滞后于发展趋势的现状，入局养老产业对险企各方面综合素质是一项不小的挑战。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=68672>

(来源：国际金融报)

我国加速步入老龄化，社会老龄产业市场潜力大

目前，中国正在加速步入老龄化社会，或将成为全球老龄产业市场潜力最大的国家。22日，来自美、英、德、俄、法、日等十余个国家和地区的国际养老机构汇聚北京，参加第八届中国国际养老服务业博览会，展示特色服务和产品，更冀望精耕中国养老市场。

第八届中国国际养老服务业博览会暨第八届中国国际养老服务业发展论坛22日在京拉开序幕。第十一届全国政协副主席张梅颖在开幕式致辞中指出，中国重视人口老龄化问题，加强顶层设计，出台了一系列推进养老服务发展的政策，持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，大力推动养老服务供给结构不断优化、社会有效投资明显扩大、养老服务质量持续改善、养老服务消费潜力充分释放。今后，仍将加快养老服务体系建设和提高老年群体福祉。

国际老龄联合会国际关系部部长格雷戈瑞·罗斯肖在开幕式上指出，中国在促进老年人口的积极老龄化方面发挥出色。当今社会，各国制定、出台人口老龄化的相关政策都是一大难题。各国应统筹兼顾、调动资源，为老龄人口能如愿积极投身于社会中去搭建一个广阔的平台。

此外，全球老龄化问题不断加剧，中国国际养老服务业博览会的规模每年也在不断壮大，今年吸引了中外超过200家参展商，预计有超过5万名观众前来参观博览会，了解和满足老龄人口需求的创新产品和服务，“中国无疑会成为转变当下和未来的养老事业困境的先锋。”

在国际展区，记者看到，美国、英国、新加坡等现场展示智能养老产品、讲解养老服务理念，其中法国更是组团参展。

日本日医集团工作人员介绍，集团多年来一直积极拓展中国市场。今年，集团在北京、大连与医疗机构合作，开展介护服务，包括人才招聘、培养、管理等，以及在发挥在医疗、介护领域积累了多年的服务及专业经验，对老人身体状况进行评估，以提供因人而异的专业服务。目前，正与沈阳相关部门洽谈合作意向。

法国企业在养老领域提供的服务和产品一直处于欧洲领先地位。今年，法国爱德福集团、爱默智、高利泽集团、欧葆庭集团等几大养老院集团悉数参展，正在与中国合作伙伴共同开发项目。

“关注点在于重度失能老人，这在中国市场需求最大。”连续三年参展的法国爱德福护理机构集团20多年一直致力于对失能人士的照护服务。工作人员表示，看好中国养老产业前景，已与中国企业签约，在广州合作运营管理高端城市养老综合体项目，引进法国成熟的养老服务经验，共同开展有关养老业务。

当天，俄罗斯联邦老年和老年病理学协会会长沙巴林·弗拉吉米尔，加拿大驻华大使馆商务一等秘书隆克理等也分享了各国如何致力于开发创新的技术和解决方案让老年人安享晚年。

据悉，博览会同期举办第八届中国国际养老服务业发展论坛及7个分论坛。接下来两天时间里，中外政府部门人士、专家、学者将围绕有效推动专业化服务和技术研发、人才培养的经验及对策，并进行现场项目洽谈与招商，为促进养老服务提质增效、打造具有中国特色养老服务品牌的路径献计献策。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=68667>

(来源：中国新闻网)

险企争打康养牌

随着国务院印发《国务院关于实施健康中国行动的意见》，越来越多的保险公司将目光瞄向养老和健康服务领域。8月22日，君康人寿宣布未来5年将在全国核心城市布局5-10家大规模、全功能医养融合的持续照料康养社区。这意味着“保险+养老社区”产业再添新军。

据了解，君康人寿目前已在北京顺义区、上海闵行区开工建设两个君康年华康养社区，共规划建设2500余套生活单元，预计2022年投入运营。君康人寿相关负责人表示，君康年华康养社区与布局核心城市中心城区的高端长者服务公寓酒店、依托三甲医院的高端康护中心，以及结合全新模式的养生度假村，将形成四大产品线为中国长者提供全方位、高品质的康养生活。

据记者不完全统计，目前全国已有十余家险企投资养老社区项目，例如泰康人寿、中国平安、太平人寿、合众人寿等。其中，泰康之家是中国保险业第一个养老社区投资实体，目前已投资203亿元在北京、上海、广州、三亚等12个全国重点城市布局以医养融合、持续照护、候鸟连锁、国际标准为特色的养老社区，全部建成后提供约15000户养老单元。而且，泰康已实现相关养老服务的输出。据悉，泰康保险已经在泰康之家的燕园、蜀园、粤园等地为全国近300家机构的1300名养老从业人员开展了培训。经调查，受训养老机构老人的压疮、失禁性皮炎、坠积性肺炎、肢体功能减退等并发症，以及坠床等不良事件发生率大大降低。

另一方面，针对客户差异化、个性化的需求，险企也在不断创新健康管理和就医诊疗方面的服务。在8月20日举行的《中高净值人群保险保障需求调研蓝皮书》发布会上，太平人寿银行保险部副总经理梁涛介绍说，太平人寿银行保险推出的“我是乐享派—乐享通计划”涵盖健康、颐养、服务三大领域，更有满足客户不同层面需求的强大的健康管理服务体系。这套体系不仅包括了保险保障，还专门针对国内医疗资源稀缺及看病难而设计，对接全国近800家三甲医院，彻底打通术前、诊中、诊后的就医全流程，针对高净值人群还可以定制海外就医方案。

值得注意的是，在大打康养牌的同时，各险企均搭配了相应的保险计划。例如，君康人寿此次发布了与君康年华康养社区配套的保险产品——“君康幸福里保险产品计划”，该计划由君康幸福里年金保险(分红型)与君康尊享金账户年金保险(万能型)组合而成。该产品保费门槛为200万元，相应客户可挂购享有入住君康年华康养社区的相关优惠权益。

业内人士认为，险企大打康养牌，一方面既是践行健康中国行动，契合了客户的差异化需求；另一方面，保险资金期限长、规模大、来源稳定的特点也利于险企进军康养产业。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=68681>

(来源：中国消费者报)

老龄化带来社会转型，居家养老基础要夯实

我国已经进入老龄化社会，面临着社会转型，做好养老服务首先要夯实居家养老的基础。8月23日，在“新时代的老龄化社会与社区居家养老服务论坛”上，与会者表达了这些观点。

“谈老龄化时，谈的不仅仅是越来越多的老年人以及他们需要的各种各样的服务，谈的是整个社会的转型。”阿里研究院高级顾问梁春晓近几年开始关注老龄化问题，他调研了全国很多养老机构，发现社区居家养老服务发展得非常快，很多创新都超出自己想象。

梁春晓说，2018年我国60岁以上人口超过了16岁以下儿童的数量，劳动力人口下降，“我国老龄化与全球相比叫做‘超级老龄化’：超大规模、超快速度、超高水平超稳定的结构，历史上没有，全世界也没有这样的格局。”

因此，他认为，我国人口老龄化给社会转型带来的冲击，比工业时代向信息时代转型带来的挑战还要大。出路有两条，一是提高现有劳动力的全要素生产率，二是通过制度创新和社会创新释放更多的劳动力资源。

北京协力人口与社会发展研究所所长贾文竹从长期照护保险试点和社区居家养老服务试点工作的实践，提出要夯实居家养老基础。她认为，国家的养老政策从原来的家庭养老、居家养老到支持家庭养老，已经非常明确。她还介绍说，长期照护保险在全国各地的试点工作已经进入第三年，下一步会进一步扩大试点面。

慈爱嘉是一家运行十年的居家养老服务机构，在北京市首届社会企业认证中，获得了最高等级的三星企业认证。论坛上，企业负责人介绍了如何建立社区智慧平台助力社区养老服务，他们建立了服务响应中心，居民有需求立刻应答，线上线下服务一体化。同时这个平台还集成了老人健康数据以便预警，同时也与健康监测设备相连。

来自上海、浙江、江苏等地的养老机构代表则分享了防老人走失项目、家庭设施适老改造、社区居家养老服务江阴模式等实践。

论坛由中国社会福利与养老服务协会社区居家养老服务分会、慈爱嘉共同举办。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=68697>

(来源：中国青年网)

罗新宇：国资国企正在发力健康养老产业

为更好服务长三角养老产业发展，由上海国有资本运营研究院联合长三角养老协会联合体、上海养老服务行业协会共同主办、上海养老产业研究中心承办的养老产业大讲堂29日在沪开讲。

上海国有资本运营研究院院长罗新宇在致辞中表示，随着新一轮国资国企改革的持续深化，国资国企正在加速功能转型和优化布局，不断在民生保障、基础设施、战略性新兴产业等领域加大投资。其中，越来越多的国资国企开始进入养老产业，既发挥国有资本在养老产业领域的引导带动作用，也准备分享养老服务业大发展的蛋糕。

罗新宇表示，国资国企发力健康养老产业，既是责任使然，也是优势所在，还是发展之需。基于此背景，上海国有资本运营研究院联合相关机构共同举办养老产业大讲堂，希望打造一个养老产业创新策源地与舆论导向高地，以期政策制定提供智力支持，为产业发展搭建交流平台，向社会大众传播正确导向，构建起思想激荡、信息共享、资源共享的新时代养老产业发展新格局。

据介绍，大讲堂以“聚焦产业发展，搭建交流平台，打造思想高地”为宗旨，来自长三角三省一市的近两百名养老产业代表参与了本次活动。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=68700>

(来源：中国证券网)

长三角国资养老产业发展联盟今天在沪成立

上海国有资本运营研究院倡议发起的“长三角国资养老产业发展联盟”今天正式揭牌成立。上海绿地康养健康产业有限公司、上海地产养老产业投资有限公司、上海实业养老投资有限公司、上海红日家居企业管理有限公司、安徽中安健康投资管理有限公司、南京金陵饭店集团有限公司、浙江中大金石集团、杭州萧山区国有资产经营总公司、长三角乡村振兴基金等长三角区域内参与养老产业的国资国企作为联盟首批发起单位，共同见证了联盟的揭牌仪式。

联盟秘书长单位上海养老产业研究中心首席专家赵志刚介绍，“长三角国资养老产业发展联盟”将联合长三角参与健康养老产业的国资企业以及相关养老产业机构，搭建一个行业交流、信息共享、协同合作的公益性平台，促进国资国企更好参与养老产业。未来，联盟还将积极搭建长三角区域内养老产业资源对接、项目合作的服务平台，构建国资国企参与养老产业发展的生态圈。

联盟牵头发起单位上海国有资本运营研究院院长罗新宇表示，国资国企进入养老产业，既是国资国企发挥引领作用服务民生的需要，也是广大国资国企高质量发展的应有选择。随着养老服务市场的发展，从中央到地方都在积极鼓励包括国有资本在内的各类资本加大对养老产业的投入。与此同时，作为长三角一体化高质量发展的先行板块，长三角养老产业一体化和协同创新也面临全新的机遇。

据透露，“长三角国资养老产业发展联盟”将设立专家委员会、联盟成员、秘书处等机构。同时，为打造一个开放共享的平台机制，联盟成员实施申请制，长三角从事养老产业的国资国企以及相关养老产业专业机构可提出申请，经秘书处确认后成为成员单位。

未来，联盟将持续开展国资国企参与养老产业的相关政策研究、国资国企参与养老产业的机制创新与模式借鉴等重点专项研究，持续举办养老产业大讲坛以及长三角养老产业发展论坛，并通过养老产业运营实务培训、长三角养老服务最佳目的地评选、养老产业项目合作及投融资服务、成员互访等活动，不断提升联盟的服务能力和平台效应。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=68704>

(来源：中国证券网)

吴玉韶：养老产业再经5至10年发展可望成熟

伴随着中国的深度老龄化，养老服务事业和产业都得到了长足发展。尤其是国资国企、地产险资、民间资本，包括境外资本，对这一产业表现了极大的热情。但与此同时，在总体发展趋好的情况下，急功近利等问题也日益凸显。新时期下中国的养老产业应该如何发展？

日前，由上海国有资本运营研究院联合长三角养老协会联合体、上海养老服务行业协会共同主办、上海养老产业研究中心承办的养老产业大讲坛在沪开讲。全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶就相关问题做了主旨演讲。

吴玉韶指出，银发经济、老年经济都是当下的朝阳产业，积极应对人口老龄化，提高老年人的生活品质，则对经济高质量发展有重大意义。基于此，他认为，新时代的养老由生活必须型向享受型、发展型、参与型转变，这是一种根本性转变。

他指出，养老产业存在着周期长、回报慢、利润低的特点，但他同时具备产业链长、稳定性强的优势。基于这一特殊性，国资国企在参与养老产业发展中具有天然的优势。

“全世界没有比中国的养老产业发展速度更快的了，可以说中国市场充满了潜力。”在吴玉韶看来，过去六年间中国的养老产业实现了跨越式发展，再过五至十年有望成熟，因此当下大有可为。

但他同时也提醒，当下中国的国情是未富先老、未备先老，顶层设计不完善，国家、市场、社会、家庭、个人责任边界不清。养老产业是一个进场容易、盈利难的行业，如果不进行深入的考察和研究，一窝蜂进场就容易变“烈士”。

针对现状，吴玉韶认为有六大产业值得深入挖掘，分别是：养老健康产业、养老服务产业、养老文化产业、养老宜居产业、养老制造产业、养老金融产业。此外，健康管理、康复护理、慢病医疗也是未来需要重点发展的三个方向。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=68714>

(来源：新华财经)

智慧养老

上海：智慧养老，为老年人打造家门口的人工智能服务站

70岁的黄阿姨每个月都会来到周家渡街道社区综合为老服务中心，使用智慧自助体检机器人为自己做一个简单的体检。

周家渡街道社区综合为老服务中心位于邹平路48号，总建筑面积有2085平方米。除了提供传统的日托、长照、康乐活动以及公益便民服务外，为老服务中心还为老人打造了家门口的人工智能服务站。

周家渡街道相关负责人表示，为老服务中心现在可以实现远程医疗服务。来到服务站的老人可以通过在线视频问诊的方式完成看病，最终实现不出远门，在家门口寻医问诊。

对于黄阿姨来说，使用智慧自助体检机器人已经成为了生活的一部分。她表示，去医院排队体检至少需要半个多小时，现在有了为老服务中心，只要有不舒服的时候，就可以用机器人做个体检，一共也就花费5、6分钟。智慧自助体检机器人的体检包括心跳、血压、体温等项目，基本覆盖了大部分的检查。“如果体检有异常，服务中心的工作人员还会为我安排远程的问诊，我可以通过在线视频完成就医。”黄阿姨说。

黄阿姨使用智慧自助体检机器人同样来到服务中心体验人工智能设备的，还有73岁的姜先生。因为腰部的问题，走路、上厕所都成为困扰他的几个大难题。这次他来到为老服务中心就是想咨询和体验“悠扶机器人UFU”，机器人不仅可以帮助老年人从椅子上站起来，它还可以带着老人随意移动，专门服务于下肢不便的老年人。

姜先生说，“听说这里有悠扶机器人以后，就马上过来体验了，机器人操作比较简单，一学就会。”为老服务中心相关负责人表示，在不久的将来，服务中心还会为片区内的老人提供机器人租赁的服务，让每一个老人都可以借助机器人在家里随意行走。

除了人工智能的应用场景，周家渡街道还依托为老服务中心建立了智慧养老数据中心。通过资源集聚和人工智能技术，最终形成了立体式养老服务生态圈，老人可以通过养老数据中心享受到各类资源。

智慧养老数据中心已经实现了“服务送出去，社区全覆盖”。住在附近的丁女士今年已经63岁了，她听说智慧养老数据中心后，便来到服务中心咨询网上预约理发和网上订餐等服务。丁女士说，“服务中心的人非常有耐心，手把手地教我如何预约理发和订餐，有了服务中心以后，生活变得更加方便了。”周家渡街道相关负责人表示，“我们建设养老服务中心的目的，就是让生活在这座城市的老人可以安享幸福晚年。”

丁女士学习使用智慧养老数据中心系统在浦东，除了周家渡街道社区综合为老服务中心，陆家嘴的长者综合照护家园也建设了智慧养老系统。长者综合照护家园引入了智能康复设备，目的是打造集智能管理、智能康复、智能服务于一体的智慧养老服务系统。

通过呼叫牌、智能床垫、响应手环等智能管理系统，陆家嘴长者照护家园的工作人员不仅可以及时响应老人需求，降低养老服务照护风险，还可以提高照护效率。

此外，陆家嘴长者照护家园在康复区也引入了许多康复机器人，机器人可以根据长者的不同情况制定服务计划，并实现健康数据档案自动记录备案，实现从“人工训练”到“人机训练”的康复治疗。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=529&aid=68670>

(来源：界面新闻)

山东：“智慧养老”进村，留守老人健康体检受益

“乡村振兴服务队队长冯6队给我们发放的智能血压计和血糖仪简单易用好操作，心率和血压随时都能测量、检测，还可以一键呼叫卫生院，实实在在践行着老有所医的工作方针，真是太得民心，好极了。”8月16日，山东省济南市长清区归德街道西程村留守老人李本洪开心地说。据了解，济南市乡村振兴服务队队长冯6队在对口帮扶的归德街道5个村陆续开展了一系列民生工作，“智慧养老”项目就是其中之一。

自进驻帮扶村以来，在济南市乡村振兴服务队队长冯6队队长张勇同志带领下，服务队围绕“带着初心使命来、守着初心使命干、检验初心使命归”的主题，以“察民情、办实事、助民富、促和谐”为工作目标，服务于街道村庄人民群众，先后深入凤鸣村、东程村、西程村、前刘官村、后刘官村五个帮扶村挨家挨户进行对接，了解干部和人民群众的期待期盼，全面开展摸底调研。

服务队在走访入户过程中发现，这5个村空心现象凸显，空巢老人多。服务队积极对接联系山东银湖高速有限公司，为5个村的部分空巢老人提供了“智慧养老”项目，有效解决了农村留守老人健康监测、及时就医等问题。通过装载有智能芯片的血压计和血糖仪，在智能监控平台就可以实时掌握老人的血压和血糖情况，还可以掌握动态行走轨迹，防止走失，也可以通过一键按钮，直接与预先安装APP软件的老人手手机通话呼救，利用信息化手段进一步提高了对老年人日常生活和健康的关爱。

“智慧养老”仅仅是山东省选派万名干部下基层活动的一个缩影。服务队队员丁萌介绍说：“今年我们带着初心使命来到基层后，马上扑下身子与街办、管区和村干部进行对接，同时向村民发放了400余份调查问卷征集建议和诉求，在不长时间内，从法律援助、农业技术推广等多方面入手，扎扎实实做了一批惠民实事，让老百姓感受到来自政府的温暖。村民对我们更加亲近了，工作自然而然就更好开展了。”

干部下到基层，不仅要解决当前经济社会发展中的突出问题，还要通过观察与思考，带着亲情，解决广大人民群众最迫切、最急需解决的各种困难，无分大小，让党的各项方针政策落实更加有效，让乡村振兴中的难点得到破解，切实提高人民群众的满意度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=68694>

(来源：中国经济导报)

江苏：无锡滨湖打造省级养老示范创建区，“智慧养老”助力老人颐养天年

安装红外线感应门实时监测老人动向，日间照料中心根据大数据为辖区老人定制营养午餐和休闲活动，养老院接入物联网系统精准感知失能老人温度……作为无锡首家省级养老示范创建区，无锡市滨湖区率先探索“互联网+养老”智慧养老服务体系，以高科技“抗衰老”，为老人打造“颐养山水间、幸福在身边”的惬意晚年。

家住滨湖区夏家边家园的李老伯和老伴都已近90岁高龄，前日天气炎热，老两口半夜感觉胸闷，起床吸氧。这个异常情况很快被“智能居家守护系统”的值班人员捕捉到，工作人员立刻打来电话询问指导。李老伯感动之余不禁感慨：“这样一套智能看护设备，比儿女都管用。”在滨湖区，空巢独居和困难孤寡老人均已纳入智能居家守护工程的保障范畴。家里安装红外感应、门磁、一键呼叫等智能设施设备，老人一旦出现与平时不一致的行为轨迹或是其他险情，后台就会实时报警，24小时值班人员第一时间查看处置。预计今年底，该区将有450户高龄空巢困难老人享受到智能居家系统的守护。

走进滨湖区百禾颐养院，护理人员正在对一名失能老人进行特护。护理人员通过手机扫描床位信息，手机端立刻显示老人今天所需要的护理项目，翻身、喂饭、上药，完成一项勾一项。颐养院院长赵娟介绍，该院运用物联网、大数据建设智慧健康养老云系统，全院覆盖无线网络，278个摄像头、300多个传输点位，与老人脚牌上的传感器相对应，精准感知老人的实时状态。失能老人配备“智能床垫”，可实时监测心率、血压等，若老人出现滚落等离床情况，智能床垫5秒就能监测并报警。“智能养老云服务系统的运用，改变传统养老机构以限制老人活动来保障安全的模式，让老人‘能走就不坐，能坐就不躺’。”赵娟说。

“滨湖区初步形成覆盖全区的互联网+养老服务网络，真正实现老有所养、老有所乐。”滨湖区民政局局长宋晓裕介绍，目前，该区60周岁及以上户籍老年人口达10.45万人，老龄化率突破28%。该区创新研发的智慧养老综合数据服务平台，整合养老服务机构日常管理、养老服务大数据分析、老年人动态数据管理、老年助餐管理、老年人自理能力评估、为老服务志愿者管理等特色功能，实现智慧老年服务网络全覆盖。同时，该区通过政府购买服务、慈善专项扶持、专业团队运作的方式，推进“安康通”虚拟养老院建设，累计为1.5万多名特定老年家庭安装紧急呼叫设备，提供线上线下相结合的居家援助服务。目前，该区智慧养老服务管理机构已超过25家，到今年底，智慧养老服务建设覆盖率力争达60%以上。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=68723>

(来源：新华日报)

湖北：没有围墙的养老院，50万名老人乐享其中

去年，《武汉市推进“互联网+居家养老”新模式实施方案》出台，到2020年，武汉市中心城区逐步形成以“三助一护”（助餐、助洁、助医、远程照护）为主的全方位覆盖、全过程监管、全天候响应的养老服务网络。各中心城区新设置82个社区嵌入式或中心辐射式服务网点，“三助一护”服务能有效覆盖的街道达100%，实现在半径一公里以内提供社区居家养老服务。

目前，武汉已形成社区嵌入式、中心辐射、统分结合三位一体的“互联网+居家养老”新模式，主要围绕三助一护开展服务。昨日，记者走进多个中心城区，深入社区开展实地探访。

武昌：低龄老人在社区做志愿者，“储蓄”的时间可兑换服务

昨日中午，武昌江零社区老年食堂内，60岁的吴婆婆正帮几位老人打菜盛饭。老人们渐渐离去，工作人员在手机上操作确认，吴婆婆当天提供志愿服务1小时。

最近一段时间，吴婆婆几乎天天都在老年食堂做志愿服务。这是江零社区推行“时间银行”行动服务项目——社区鼓励低龄老年人参加志愿服务，为需要帮助的其他老人提供服务，将服务时间“储蓄”并记录下来。而在自己需要得到帮助时，即可“取出”储蓄的时间，获得其他志愿者提供的帮助。“我们鼓励身体条件允许的低龄老年人，在食堂帮助洗菜、择菜、值守等，换取一定分值。”江零社区群干介绍，“时间银行”2017年成立以来受到热捧，如今已有80多位居民储存时间近万小时，已有5000余小时被“取出”。居民可以随时查询自己时间银行的“余额”。

专家认为，随着空巢老人、独居老人越来越多，时间银行是对新型养老模式的有益探索。

据介绍，武昌区正在探索建立“养老志愿服务时间储备银行”运作机制，鼓励社会人员通过“互联网+居家养老”服务平台注册成为志愿服务者，服务时间可以通过“时间银行”进行预存。

硚口：中风婆婆住进养老服务中心，智能床垫监测身体各项指标

“不出门就可享受到日常用餐、医疗保健、生活照料服务，以前想都不敢想。”昨日，硚口区古二社区居家养老服务中心，张木生婆婆开心地说。

72岁的张婆婆居住的是无电梯楼房，因中风后腿脚不便，长年“宅”在家中。子女都在外地工作，老伴年纪大了，也无法照顾到她。一个月前，她入住古二社区居家养老服务中心，这里也是硚口区今年建成的首个中心辐射式社区居家养老服务点，她的生活立马变了样。

中心设置有康复护理区、生活服务区、日间照料区、智能服务管理区、服务资源整合场所，室内环境宽敞明亮。为了随时监测张婆婆的身体状况，护理人员为她添置了智能床垫，对血压、脉搏、体温、体重等多项指标进行监测，便于随时请医生诊治。“我好多年没出门了。而现在，身体不舒服有护理人员照顾，还有送餐服务。”张婆婆感到很温馨。

硚口借助“互联网+”，建成全区养老服务信息综合总平台、社区养老服务受理分台，24小时全方位接收服务对象的日常用餐、医疗保健、生活照料等服务需求。至2020年，将设立43个社区嵌入式或中心辐射式服务网点。

汉阳：养老院和老人家中装探头，实时了解需求并解决困难

昨日上午，汉阳区养老服务信息平台控制中心，工作人员正在电子屏上逐一调取社区老年人服务中心、养老院、独居老人家中的监控视频查看。二桥街桥西社区养老院里，几位老人正边唱歌边拍手。“全区养老院都在大门口、走廊、食堂等处装了摄像头，活动室的摄像头还可实时对讲。”汉阳区民政局相关负责人介绍。

近年来，汉阳已建成81家社区老年人服务机构，全部安装了监控设备。此外，汉阳区试点为20名独居老人家中安装视频监控，远程了解老人身体、生活状况和实时需求，解决其生活困难。

昨日下午，家住琴断口街七里一村社区的一名特困老人，因急需保洁服务，他拨打了平台电话。汉阳区养老服务信息平台迅速接单、派单，专业工作人员及时上门服务。

目前，汉阳区养老服务信息平台形成了10万余名老年人和智能分析库，精准开展“互联网+居家养老”，平均每天为老人提供200余人次服务。

江岸：老人在家用手机简单操作，联系社区养老中心获服务

空巢、独居老人在家遇到困难，只需向家门口的摄像头挥挥手，工作人员会第一时间上门解决。昨日，记者在江岸区东方社区老年人服务中心看到，一面约30平方米的大屏幕上，实时显示着社区二十多户老人的情况。不仅如此，通过这个屏幕，老人还可直接与社区卫生服务中心的家庭医生进行视频连通，开展医疗问诊。社区养老服务中心里，失能照护室、助浴室、心理咨询室等线下功能室一应俱全，老人可在手机客户端简单操作，通过提前预约即可享受居家养老服务。前不久，家住汇龙花园的王婆婆因久病不愈，心理出现问题，家中子女便通过手机预约心理咨询。社区邀请心理咨询师对老人进行服务，慢慢地老人恢复了正常。

为了让老人们快速学会手机预约服务，工作人员在社区开班手把手教学。如今，多数老人有问题会直接打电话到呼叫中心，有时候散步来中心口头预约服务。

江岸区深入推进高品质建设老年宜居社区、社区老年健康服务站建设，着力打造“互联网+居家养老”示范区，不断增强老年人的获得感、幸福感。

江汉：老人享受私人管家式服务，还能用手机预约娱乐活动

昨日上午，记者来到江汉区王家墩社区居家养老中心，看到老人们正在VR科技体验馆、练歌房、健身房、书画社等活动空间里，参加各种文体娱乐项目；还有老人在医务室里检查身体，享受按摩椅的舒适。整个环境就像个大型私人会所，不同的是这里一切都是免费的。

在养老中心门口，有台服务预约机。工作人员介绍，社区为老人们都办了“OK卡”，老人凭卡在机子上随时预约想要参加的活动，包括订餐服务，甚至可以预约一个月以后的活动。“我喜欢唱京剧，每周我都会提前预约练歌房。”79岁的杨爹爹说。

除了预约机，老人们也可以在自己的手机上预约活动。而年岁已高，不会使用手机APP的老人，可以打电话让社区工作人员帮忙预约。

王家墩社区书记罗艳红介绍，目前，该社区已有60%以上的老人办理了“OK卡”。除了提供正常的娱乐活动外，社区还与卫生院、家政公司、理发店等签订了长期的合作合同，提供免费上门就诊、免费上门理发、家政公司半价服务等，老人们只需拨通电话就可以享受。

洪山：家庭医生进社区为老人看病，病情资料每月传送到大医院

“你给我看看，我这骨折恢复得怎么样了？”昨日，洪山区关山街逸景华庭社区60岁的汪爹爹，和来家里走访的家庭医生聊着自己的病情。

汪爹爹5月意外摔倒，住院20天后回家康复，但他一直很忐忑。武汉市第三医院光谷院区工作站的“家庭医生”定期来复查，这让他终于放心了。汪爹爹告诉记者，家庭医生定期受邀前来，调整他的康复锻炼方案；每月他在社区拍的X光片，都通过网络传送给医院审阅。

今年5月，逸景华庭社区与三医院光谷院区签订“绿色通道协议”，社区老人就医时，可免除挂号费并进入快速就医通道，享有床位、门诊急诊的优先权。同时，医院定期选派优秀医务人员到社区，进行健康知识和家庭护理讲座。医院还搭建了一个家庭医生网络平台，家庭医生能及时在平台上找到合适的专家会诊、咨询、转诊，得到业务指导和技术支持。

关山街相关负责人介绍，家庭医生拥有多药方、快就诊、好服务、省诊费等多项优势，极大提高了社区医疗水平、方便老年就诊人口。逸景华庭社区打造“互联网+”服务体系，受到居民的欢迎。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=68702>

(来源：楚天都市报)

“互联网+智慧养老”还需补足短板

近日，记者就“互联网+智慧养老”走进社区、养老机构、企业及政府管理部门调研后发现一个现象，一边是每个家庭对养老服务有较大需求，一边是各类养老机构吃不饱的现状。

这是“互联网+智慧养老”目前遇到的普遍问题。和传统养老相比，智慧养老借助信息技术极大拓展需求响应的范围，丰富了服务广度和深度。它化解了老年人面对的多样化养老风险，满足了老年人更高层次的养老服务需求。它实现了服务从“点对点、包到包”到“包对点”的转变，使得供需匹配更精准及高效。它打破养老空间限制，填补了家庭养老功能。实现了养老服务从供给到需求的平台集成，一定程度上实现了养老服务的质量监督。

但是也要看到，有的老人不能接受养老公寓的价格和生活方式，更多的老人还是更喜欢居家养老的习惯，但由于分散居住，以及一些老人又不擅长使用智能产品，自然增加了平台提供帮助的成本，而这部分成本要有一部分转移到老人们身上，这使得一些老人面对本可以方便的设施，却下不了决心一键求助，甚至因此耽误救援的最佳时间。比如，云南“养老服务美团”机构4个点共服务700位老人，但也只有约6成老人家属下载运用了该平台APP，其余老人家属仍习惯用电话或微信沟通，智能平台并没有完全发挥其服务功能。而从“12349”接到的600多个电话来看，不少老年服务需求市场还是无法满足，如失能、半失能老人需要助浴服务，但因服务企业顾虑“贴身服务”易产生老人摔倒等风险，往往不敢承接类似的订单。

解决这些矛盾，还需要从供给侧结构性改革的思路出发，补足智慧养老面临的短板。

一是需要出台社区换房的优惠政策，鼓励“抱团养老”，解决居家养老护理照料人员付出成本过高的问题。所谓“抱团养老”，一是指一些志同道合的老人，比如同学、战友等走到一起，组成互助小组的形式，相互照料，出现问题或有意见分歧时可群策群力，讨论协商解决。二是同一城市的病友根据相似的身体状况和生活需求走到一起相互帮助。这就需要一社区内适当调房，或不同社区内换房，形成一定的规模居住群，提高社区养老的效率。

二是打消老年人智慧养老在经济上的担心。一些老人对养老服务价格预期主要受计划经济长期形成公共服务福利惯性，但养老服务价格如果严重扭曲，市场就无法得到成长。除了政府对老人相应的政策性补贴外，还要辅以长期强制护理保险。同时，也可以借鉴杭州等地让年轻人住进养老院的做法，既解决了部分青年人的租房需求问题，又解决了老年人学习和精神交流问题，而且降低了交易成本。

三是要打破传统医疗与养老的数据共享政策壁垒。健康档案、慢病管理、康复护理，一系列的智慧养老服务项目都与医疗密切相关。只有实现养老数据与医疗数据的实时共享，智慧养老才能在医养结合上释放出巨大的优势。近期，国家卫健委等部门印发了《关于加强老年护理需求评估和规范服务工作的通知》及《关于加强医疗护理员培训和规范管理的通知》，这也是对医养结合的倒逼。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=68699>

(来源：东方网，作者：丁慎毅)

5G打开养老“新风口”，普天“双管齐下”提升养老产业造血能力

5G打开养老“新风口”，未来5-10年将迎来养老市场爆发，谁能最早满足老年人刚性需求，并摸索到可持续发展模式并坚持到那个时间，谁就能成功。

为了帮助养老产业形成“自我造血”能力，普天大健康公司与北京老龄产业协会开展合作，签订战略合作框架协议，旨在将普天养老服务信息化运营平台、养老服务监管体系和线下养老服务标准体系，服务于政府、养老机构、供应商和运营机构，通过汇聚养老产业大数据，实现政府和市场的良性互动，满足居家老年人社会化、专业化、个性化的服务需求，促进健康养老产业可持续发展。

5G打开养老“新风口”

根据民政部预计，2020年60岁及以上老年人口将达2.55亿左右。到2050年，中国老年人口将增至4.8亿，占全球老年人口的四分之一，也就是说全球每4个老年人中就有一个是中国人。

国家近年来十分重视养老产业的发展，密集出台了多个重要文件，对养老服务标准、养老服务市场放开、医养结合、养老互联网建设等作出了明确的规定和说明。业内预测，到2020年，国内养老产业市场规模将达到7.7万亿元，CAGR（复合年均增长率）为11.4%，预计2030年超过20万亿。

万亿级养老市场已经到来。一时间，养老服务产业俨然成为了一个投资的“风口”，引得各大公司纷纷进军养老服务产业。

在众多养老服务企业中，普天大健康依托于普天信息技术有限公司的技术优势，绝对是最有特色的“领头企业”之一。

普天技术总裁杜涛表示，普天大健康以打造普天特色养老生态圈为目标，专注于养老产业与信息化相结合的平台化运营。在“互联网+”智慧健康养老领域实现了“传统养老服务+信息技术手段”的创新模式，通过打造线上线下一体化的全方位服务管理平台，能够实现高效、综合的智慧健康养老运营和服务。普天与北京市老龄产业协会合作是双方优势互补的一个重要体现，有助于双方在大健康领域探索新的运营模式。普天将珍惜合作机会，把智慧健康养老工作落实好，做到位。

目前，普天养老服务机构及网络运营平台遍布全国8省24个城市，整合供应商1000余家，服务人员4万余名，服务过的老人有280余万，累计服务工时有5000多万，在养老信息化及线下服务运营方面获取了丰富的经验。

6月份，工信部正式发放5G牌照，5G产业进程进一步提速。

在谈到5G对养老产业带来哪些变革时，杜涛表示，普天技术作为专业从事通信和信息化技术研发的公司跨界进军智慧健康养老产业，主要是基于庞大的养老市场的需求。目前，中国9073养老服务格局中，90%老人在居家养老，7%老人在社区养老，3%老人在机构养老。居家养老与社区、机构养老的区别就在于不能享受专业照护和及时救治，通过信息通信技术的发展能够帮助老人解决存在的问题，在家庭中能够享受同等质量的照护，实现老人生活质量的保障，也帮助政府解决养老机构资源不足的问题。

杜涛强调，“5G技术将加速万物互联，让一些对时延、可靠、带宽要求比较高的行业应用实现落地。5G可以让老人在家里也可以享受到专业的照顾，这个过程中，普天已经做了很多功课，也必然给我们带来更多的上行空间。”

在助推5G发展方面，普天不仅在通信设备本身走在前列，应用领域更是积极探索，争当排头兵。杜涛表示，随着5G时代的到来，智慧健康养老应用的管道更宽了，必然为我们提供更大的空间来提升解决问题的能力。更多更丰富的物联网设备及传感器，可以链接到普天智慧养老管理平台。此外，远程医疗的低时延的应用场景对于救助突发疾病的居家老人而言，就具有非常现实和难以取代的意义。随着5G网络的完善，一定会让更多的老人享受更加便捷的医养服务。然而，如何应用好5G技术，就需要包括普天在内的老龄产业协会会员共同把工作具体化。

杜涛透露，“普天每年在健康养老领域投入千万级的研发费用，普天人坚信，在研发上的大投入才会体现在平台的技术支撑上。随着业务的不断扩展，普天在研发方面的投入将越来越多。”

普天“双管齐下”，提升养老产业造血能力

在推动养老产业发展方面，普天“双管齐下”。

普天技术副总裁、普天大健康公司总裁胡炜表示，“首先通过信息化介入养老，此外，普天的智能硬件业务在整个养老生态中也扮演重要角色。”

“我们已经在8省24个城市上线运营的智慧健康养老管理平台，不仅能为政府监管部门提供了一个可靠的管理平台，也为机构、养老服务企业提供信息化服务平台。”胡炜指出，“例如老人评估系统，服务机构能够根据评估结果，为老人安排相应的护理计划，使得整个养老院的护理更加有效；甚至还可通过智能化模拟设计出个性化监护方案等，这样就提高了养老院的护理效率。”

胡炜表示：“可穿戴设备到目前为止，特别是用于健康方面的并没有得到广泛应用。可穿戴设备带入千家万户，一定不能改变人的正常行为习惯，最好是在无感知、无约束的情况下监测生命体征。”

在胡炜看来，“居家养老工作政府的投入很大，但现在的一些日间照料中心的运营仍以补贴为主，不能形成自我造血的循环。”

为了帮助养老产业自我造血，普天大健康与北京老龄产业协会达成战略合作。胡炜介绍，普天大健康公司将以此次签订战略合作协议为契机，依托自身资源优势，积极搭建平台，深化领域，扩展空间，广泛开展多层次的合作，为打造具有首都特色的养老服务新模式贡献普天的力量。

“大健康版块，养老、医疗达到上亿的规模，养老的市场化还处于起步阶段，未来更看好其未来的发展。”胡炜表示，“预期未来5-10年是养老市场爆发，谁能最早满足老年人刚性需求，并摸索到或者摸索到那个时候，就成功了。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=68721>

(来源：C114中国通信网)

养老培训

四川：2019年老龄健康工作培训班在蓉举行

为贯彻落实党中央、国务院和四川省委、省政府关于老龄工作的决策部署，全力推动全省老龄健康事业加快发展。8月27日-28日，四川省卫生健康委在成都举办全省老龄健康工作培训班。四川省卫生健康委主任何延政出席并讲话，四川省卫生健康委党组成员、副主任徐旭主持会议并传达全国老龄工作委员会全会精神。

何延政要求，各地要切实增强实现健康老龄化的紧迫感责任感，认清实现健康老龄化是积极应对人口老龄化的战略选择，是推动落实健康中国战略的重要举措，是推进健康四川建设的关键所在，是卫生健康部门新时期的重要使命担当。

何延政指出，在党中央、国务院和四川省委、省政府的坚强领导下，四川省老龄政策法规体系初步建立，老年健康服务体系加快构建，老年健康服务水平持续提升，医养结合工作全域推进，老龄友好社会环境持续优化，全省老龄健康事业取得阶段性成效。

何延政强调，各地要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕四川省委省政府中心任务，坚持以人民健康为中心，牢记初心使命，主动担当作为，聚力推进全省老龄健康事业加快发展。着力做好四个方面工作：一是提高政治站位，加快健全老龄工作体制机制。二是健全服务体系，提升老年健康服务能力。三是突出示范引领，全域推进医养结合发展。四是加大宣传力度，推动构建老年友好环境。

培训班邀请中国老龄科学研究中心副主任党俊武、国家卫生健康委老龄健康司副处长刘明分别作题为《人口老龄化形势及应对策略》和《促进老年健康，积极应对人口老龄化》专题报告，四川天府健康产业研究院专家孟立解读《医养结合规划政策》，攀枝花市、自贡市、德阳市卫生健康委，广元市中医医院，成都市温江区政府、眉山市彭山区委分别作经验交流。四川省卫生健康委领导为四川省医养结合库专家组长颁发聘书。

为推动全省老龄健康事业快速发展，在分享交流工作经验中，攀枝花市卫生健康委副主任张福鑫告诉记者，60岁及以上人口占总人口22.93%的攀枝花市，高于全国全省平均水平。近年来，攀枝花市聚焦老年人健康关切，通过强化社会全要素支撑保障，推进老年健康事业高质量发展，构建连续不断的老年健康服务体系，满足老年人多元服务需求；创新老年健康事业产业发展模式，促进老年健康服务提质增效等措施，抓住国家首批医养结合试点、全国安宁疗护试点等机遇，着力构建覆盖城乡、综合连续的老年健康服务体系，培育壮大集医疗、护理、康养、旅游为一体的老龄健康产业，初步形成了老年健康事业产业协调发展的新格局，推动全市老年健康事业产业再启航。

此次培训，各市(州)卫生健康委主任、副主任，老龄健康科(处)长，省中医药管理局负责同志，各市(州)老龄健康发展(服务)中心负责同志，委(局)直属相关单位、中央在川医疗机构负责同志，委(局)相关处室负责同志，四川省医养结合专家库专家组长，共计170人参加会议。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=68695>

(来源：中国网)

健康管理

上海：到2030年将实现每位市民拥有家庭医生

健康管理关乎每一位市民的福祉，上海未来将如何健全各项支撑体系、全面提升健康建设能级？在8月28日的上海市新闻发布会上，上海最新出台了《健康上海行动（2019-2030年）》。上海市副市长宗明表示，到2030年上海将加快建成具有全球影响力的健康科技创新中心和全球健康城市典范，其中每个市民都将拥有自己的家庭医生。

发展目标指向国际最高标准

《健康上海行动》坚持“健康优先、预防为主、共建共享、促进公平”的基本原则，巩固健康城市建设成果，提升健康上海能级，对标国际一流标准，着眼民生健康福祉。

上海的健康工作拥有很好的基础，2018年户籍人口的期望寿命、孕产妇死亡率、婴儿死亡率三大健康指标均创历史最好水平，达到世界最发达国家水平。《健康上海行动》提出到2030年，使上海市居民主要健康指标获得更大提升，率先实现可持续发展目标，加快建成具有全球影响力的健康科技创新中心和全球健康城市典范。

在落实国家15个行动任务的基础上，《健康上海行动》按照中央对上海的战略定位和要求，增加了健康服务体系优化和长三角健康一体化、健康信息化、健康国际化等内容，最终形成健康知识普及行动、合理膳食行动、全民健身行动、控烟行动、心理健康促进行动、人群健康促进行动、慢性病防治行动、传染病及地方病防控行动、公共卫生体系提升行动、医疗服务体系优化行动、社区健康服务促进行动、中医药促进健康行动、健康保障完善行动、健康环境促进行动、健康服务业发展行动、健康信息化行动、长三角健康一体化行动、健康国际化行动等18个重大专项行动、100条举措，按照2022年和2030年两个时间节点，分步推进实施。

加快形成大健康格局

据悉，《健康上海行动》将凸显上海健康治理的四个特点。一是更加重视体系建设。聚焦市民在医疗服务、公共卫生、社区健康、中医药服务及健康保障领域的需求，构建完善的健康服务体系，筑牢织密一张守护2400万市民的“生命健康网”。二是更加注重改革创新。发挥科技创新和信息化支撑作用，加快健康重点领域和关键环节的改革开放，增强健康领域制度供给能力。三是更加强调社会共治。强调社区、企事业单位、社会组织、家庭、个人共同的健康责任和任务，全社会动员，激发全民热情，培育健康文化。四是更加突出部门联动。组织市委、市政府40多个部门共同编制、推动实施，形成“大健康”格局。将健康融入所有政策，在全国率先建立重大项目、重要政策健康影响评价机制。把健康中国战略纳入领导干部专题培训，把健康上海行动执行情况纳入各级党委和政府考核内容。

《健康上海行动》提出，上海未来健康治理将主要包括五大方面内容：

一是全方位干预健康影响因素。开展全民健康教育，倡导健康生活方式。实施减盐、减油、减糖、限酒等营养干预措施，明显减缓居民超重、肥胖和慢性病发病的增长速度，推进心理应急干预体系建设，针对失眠、抑郁和焦虑等常见心理障碍，对青少年、职业人群、老年人、妇女等重点人群普及心理健康知识和急救技能，提高心理健康水平。推进健康城市、健康村镇、健康细胞工程建设，实现国家卫生区镇全覆盖。推进大气、水、土壤污染防治。

二是维护全生命周期健康。围绕妇幼、中小学、职业、老年、残疾人等重点人群的健康需求开展健康管理和教育，关注妇幼人群，进一步完善危孕产妇、新生儿“7+6”会诊抢救网络。关注中小学生，开展健康学校建设，加强生命教育，把学生体质健康状况纳入对学校的绩效考核，构建健康教育课程体系。实施儿童青少年近视综合防治行动，实施儿童口腔健康服务与管理，推广学校营养午餐食谱，推动中小学校内禁止含糖饮

料。关注残障人士，合理配置残疾人康复资源，建设适应多元需求、上下联动、衔接互补的残疾人康复服务体系，把残疾人康复纳入基本公共服务。

三是防控重大疾病。针对一系列给市民健康和社会经济发展造成重大负担的慢性非传染性疾病，开展防治行动。推进癌症的早筛查、早诊断、早治疗。针对心脑血管疾病、糖尿病、慢性呼吸系统疾病，向居民提供风险评估、健康教育、疾病及其并发症筛查、随访管理、分级诊疗、综合干预等服务。关注骨髁、视觉和口腔健康，实现全人群全生命周期健康管理与服务。加强传染病防控。建立与特大型城市功能定位相匹配的预防接种服务管理体系。完善艾滋病、结核病和病毒性肝炎等慢性传染病患者的社区规范管理。优化传染病监测报告和预警分析，巩固完善传染病救治体系，保持国际一流的传染病救治能力。

四是加强健康服务体系。优化健康服务五大体系：强化疾病控制、精神卫生、卫生监督、卫生应急、健康促进等专业机构和能力建设；完善以家庭医生制度为基础的分级诊疗体系，推进区域医疗中心建设。实施“腾飞计划”，加强临床重点专科建设；实现社区健康服务“六个一”：一张社区健康服务清单，一个人拥有的健康账户，一套多层次的社区健康宣教体系，一套多元参与的供给机制，一个统一的社区健康智慧平台，一套社区健康评估监测机制。到2030年实现每个市民都有自己的家庭医生；实施海派中医流派传承工程，建成优质高效的中医药服务网络；深化医保支付方式改革，全面推行以按病种付费为主的医保支付方式。

五是推动健康上海建设能级提升。推进“5+X”健康服务业集聚区建设。培育社会办医品牌，有序发展前沿医疗服务。发展中医药健康服务业。加快生物医药科技研发及成果转化应用。依托“健康云”，为市民提供一站式、精准化的健康教育、健康管理和健康服务，加速健康云的推广，早日让上海市民人人享有健康云服务。推动长三角高端优质医疗卫生资源统筹布局，打造标准规范互认、信息互联互通、服务便利有序、医学科技发达的健康长三角。深化国际科技创新合作，建设有竞争力的国际健康旅游目的地。发展中医药服务贸易，创新健康领域对外合作交流机制，提升上海在全球卫生健康治理领域的影响力。

长护险试点已取得积极进展

《健康上海行动》还特别关注到老年人群的健康和照料，提出要健全老年健康服务体系，完善居家和社区养老服务政策，推进医养结合，加快推进长期护理保险制度，打造老年宜居环境，实现健康老龄化。按照行动计划，上海65岁及以上老年人健康管理率2030年将达到80%及以上，二级以上综合性医院老年医学科比例达到90%及以上。

长护险是应对老龄化社会的一项可行举措。上海市医保局局长夏科家在发布会上透露，上海市的长护险试点截止今年7月31日已累计受理申请共计50万人次，共完成评估45.5万人次，接收服务对象41.6万人。其中接受社区居家护理服务的老人为30.5万人，接受养老机构服务的老人为11.1万人。

上海市医保局局长夏科家表示，上海从2013年启动高龄老人医疗护理计划试点，2016年成为全国首批试点城市，2017年在徐汇、普陀、金山三个区先行试点，2018年试点已扩大到全市范围，试点工作启动以来取得了积极进展。首先，基本形成了长护险制度的框架、政策体系和有效的工作机制；其次，纳入试点的失能老人家庭照护压力和经济负担等一定程度的减轻；同时，促进了护理服务行业发展，社会资本投资设立的护理服务机构，已逐步成为提供长护险服务的主要力量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=68717>

(来源：中国经济导报)

老年人持续两周以上情绪低落当心抑郁症

人口老龄化是我们需要正视的问题，而老年期抑郁症已经成为我国第二大疾病负担源。老年人出现抑郁症的主要表现为：持续两周以上的情绪低落、兴趣减退、精力不足、思维迟缓等。通常有以下一些特征：焦虑/激越突出；躯体不适主诉突出；精神病性症状；自杀风险高；常伴认知功能损害；睡眠障碍多见。

抑郁症需尽早治疗

老年人一旦确诊为抑郁症，建议尽早开始治疗，坚持全程、综合性、个体化治疗原则。所谓全程治疗常指规范的治疗，包括急性期、巩固期、维持期的治疗，依据患者的具体情况而定。综合性治疗指综合采用药物治疗、心理治疗、物理治疗等方法。个体化治疗指老年患者的病情相对复杂，需综合考虑各方面因素包括合并用药，合并躯体疾病，药物耐受性等情况采用个体化治疗方案。

鼓励患者参加娱乐活动

保障患者营养摄入和积极治疗基础躯体疾病，鼓励患者规律起居、参加娱乐活动、增加人际交往及体育锻炼等以来丰富生活内容。

药物治疗：抗抑郁药物治疗是老年抑郁症的主要治疗措施，老年患者接受抗抑郁药物治疗可以缓解症状，预防疾病复发。在应用药物时应遵循个体化原则，尽量单一用药；部分患者可根据情况选择合用苯二氮类药以及其他抗焦虑药、情感稳定剂、抗精神病药等。老年患者药物起始剂量低、药物起效时间长，起效时间4到12周，甚至16周。治疗过程中检查药物的依从性，监测药物不良反应；注意药物相互作用，特别是与躯体疾病治疗药物的相互作用；巩固维持治疗时间为12个月以上，多次复发的老年抑郁症患者建议长期维持治疗。

心理治疗：心理治疗能改善老年抑郁障碍患者的无助感、无力感、自尊心低下以及负性认知，适用于老年人的心理治疗方法包括支持性心理治疗、认知行为治疗、问题解决治疗、人际关系治疗、行为激活治疗、生命回顾治疗等，可单独采用心理治疗和药物联合应用。心理治疗一般需要2至4个月才能显现疗效。

生物物理治疗：改良电休克治疗疗效，起效快，安全性高，并对有自杀企图和行为、严重激越、拒食、对药物耐受情况等患者更有优势，对无严重心血管系统或其他器质性疾病的老年人可选用。重复经颅磁刺激治疗、深部脑刺激治疗、迷走神经刺激治疗和光照治疗等也可应用在老年抑郁症患者中。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=68684>

(来源：北京晚报)

养老地产

万科随园养老中心面市

近日，万科北方区域最大的养老社区——北京随园养老中心正式面市，是北京区级首个公建民营的大规模养老项目，也是北京万科首个全龄长者持续照料退休社区。

资料显示，根据北京市民政局、规划委发布《北京市养老服务设施专项规划》，提出“9064”养老服务发展目标，北京市房山区持续大力发展居家、社区和互助式养老，深入推进居家和社区养老服务改革。

万科集团相关负责人表示，政企合作的模式下，企业可以更加专注于输出技术、标准、团队等服务，有助于进一步提升社会整体养老服务的质量和效率，为市场提供性价比更高的专业养老社区和服务。

据介绍，北京随园整体规划7栋楼，共700余张床位；其中，核心组成部分的公共配套空间占地约4000㎡，设置了阅读视听、棋牌运动、书画音乐、舞蹈瑜伽、茶饮水吧、休闲会客、阳光私宴等20余个功能空间，实现了充沛的公共区域和完善的配套设施；以满足老人所需要的娱乐活动和日常社会交流。

上述负责人介绍，北京万科养老在将随园打造为北方区域养老服务标杆的同时，也积极融入社会，不断探求幸福养老的更高价值。有别于被动接受照顾，随园倡导老人们积极社交，在睦邻友好的社区氛围中，参与丰富的活动、结识亲密的伙伴、过上快乐的生活。

在对国内外优秀养老社区的考察研究中，万科发现一些养老院会创新地尝试与幼儿园和长租公寓的建设结合起来。一方面孩子的天真和年轻人的朝气可以为长者的生活注入更多欢乐和活力，另一方面长者与晚辈的互动，也可以让老人们更生动地教会孩子们如何尊重生命、敬爱长辈，分享自己的人生阅历和生活智慧给年轻人以启发和帮助。

正因为此，除了鼓励长者间的社交，随园还积极创造老人与孩子和青年间的互动机会。例如，随园项目将联合北京万科的儿童成长中心，在随园内部开展面向孩子的生命教育、代际学习、美德传承等社会实践课程，让长者在创造社会价值的过程中，体会老少同乐的幸福。

又如，随园也正在与中国社会科学院大学、北京中医药大学、北京理工大学等周边高校开展党建团建、红色文化、口述历史、志愿服务等多种形式的共建。未来，通过“随园老人口述+社科大学生记录编辑+媒体连载”的方式，让老一辈人的光荣故事获得更好的传承。

尽管有着多年的实践探索，但养老业务仍然被认为是摸着石头过河，每走一步的前提是要先夯实石头。随着2019年万科提出“收敛聚焦、巩固提升基本盘”以来，北京万科的养老业务也逐步收敛聚焦于两大产品线——突出专业护理能力的怡园、和营造睦邻友好关系的随园。

其中，怡园为城市全托中心，以北京的怡园阳光长者公寓为代表，对应的客户主要是半自理和失能失智的老人，对专业的护理康复甚至医疗有较强需求。随园则是持续照料社区，以北京随园养老中心为代表，主要提供全龄长者的照料方案，主体客户对于丰富的文娱社交生活需求更强烈。

数据显示，截至目前，万科养老业务已布局16个城市，共储备床位项目52个，可提供床位1万张以上，其中已开业项目中有接近5000床。

万科集团高级副总裁刘肖表示，“养老对万科是有战略意义的，在客户层面，如果我们不做针对客户全生命周期的产品，是不完整的，而且养老是一个清晰的万亿市场和千亿企业的生意，在行业里跟万科有同样规模的不是很多，不管是客户层面还是战略层面。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=68673>

(来源：经济参考网)

养老金融

大家保险迎来四位新成员：财险、人寿、养老、资管四家子公司

8月29日，大家保险集团官微发布消息称，近日，大家保险集团迎来四位新成员，分别是：大家财产保险有限责任公司（以下简称大家财险）、大家人寿保险股份有限公司（以下简称大家人寿）、大家养老保险股份有限公司（以下简称大家养老）、大家资产管理有限责任公司（以下简称大家资管）。

经中国银保监会批准，大家财险由大家保险集团有限责任公司（以下简称大家保险集团）设立，注册资本40亿元，经营范围包括：财产损失保险、责任保险、信用保险和保证保险、短期健康保险和意外伤害保险，上述业务的再保险业务，国家法律法规允许的保险资金运用业务，以及经中国银保监会批准的其他业务。此外，大家财险安徽分公司等36家分公司同时获准筹建。未来，大家财险将立足财产保险主业，为社会公众提供各类财产险产品，着力打造核心服务能力，提升客户感受和体验，切实保护保险消费者合法权益。

经中国银保监会批准，大家保险集团受让安邦保险集团股份有限公司持有安邦人寿保险股份有限公司（以下简称安邦人寿）307.85亿股股份，占安邦人寿总股本的99.984%。受让完成后，安邦人寿更名为大家人寿保

险股份有限公司(以下简称大家人寿)。

下一步,大家人寿下属的安邦养老保险股份有限公司(以下简称安邦养老)将更名为大家养老保险股份有限公司(以下简称大家养老)、安邦资产管理有限责任公司(以下简称安邦资管)将更名为大家资产管理有限责任公司(以下简称大家资管)。

大家保险集团表示,安邦人寿、安邦养老、安邦资管的更名不会导致公司法律主体的变更,签订的各类合同、合作协议约定的相关权利义务等不会因公司名称的变更而发生变化,保险消费者的合法权益将得到有效保障。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=68691>

(来源:澎湃新闻)

基金公司一站式养老金资产管理模式探索——海外成熟市场的一站式养老金资产管理实践

现阶段,我国居民日益增长的养老保障需求与养老金资产管理业务发展不平衡不充分的矛盾日益突出,能够为投资者提供个性化、专业化的一站式养老金资产管理的机构缺位。本文在辨析一站式养老金资产管理内涵的基础上,基于国内基金公司自身优势,总结和借鉴海外成熟市场养老金资产管理的业务特点,探讨适合我国基金公司开展一站式养老金资产管理业务的新模式。本课题包含四部分内容:基金公司养老金资产管理发展现状;基金公司提供一站式养老金资产管理的优势;海外成熟市场的一站式养老金资产管理实践;基金公司提供一站式养老金资产管理的路径。

从海外成熟市场经验看,个人养老金投资的特点是市场化和专业化,通过给予个人适当的投资选择权、充分引入市场参与者,在激发市场活力的同时充分发挥专业机构的投资管理能力。其中,基金公司从公司发展战略出发,向不同类型的投资者提供适配其风险偏好的,融合投资、产品、服务于一体的“一站式”养老金资产管理服务,在养老金管理实践中发挥了十分重要的作用。本文总结如下几种业务模式:

(一) 基于综合性金融服务公司的战略:美国富达

富达作为综合性金融服务公司,基于公司发展战略布局,能为不同类型的客户提供贯穿投资前、中、后各个环节的一站式养老金资产管理及基于养老金投资管理的衍生资产管理服务。同时,富达认为养老金资产管理提供的并不是短期的、分散化的解决方案,而是一个长期的,应该和投资者的其他储蓄和资产进行匹配共同完成的解决方案。

1.投前:与客户充分沟通,为投资者提供适配其风险偏好的投资选择

对大多数投资者来说,应该为养老储备多少金额,将养老金投资于何种资产,选择怎样的养老账户等问题的认识上存在困难。具体地,富达认为在养老金投资者教育中可采用3A原则,即定期缴费的金额(Amount)、选择的账户类型(Account)和选择投资的资产类别(AssetMix)。在定期缴费的金额和账户类型方面,个人可同时拥有DC和IRA及其他退休安排,但所有方式缴费的总金额至少需达到收入的15%,才能最终实现较好的退休保障。在资产类别方面,富达通过沟通和浅显的图表等方式,向投资者普及复利的作用,阐明各资产类别的收益和波动特征及再投资和再平衡的重要性,以帮助投资者选择适合自身特点的资产类别。

此外,富达的销售代表、电话专线、网站和手机APP构成了富达统一的销售平台,该结构给富达带来很大竞争优势。最重要是可以根据个人投资经验,例如技术、时间、偏好以及目的,提供各类投资工具或建议,帮助他们安全退休。

2.投中:注重账户的透明性、简洁性,并根据不同类投资者的需求提供相应的辅助材料和工具

富达在投资中非常注重账户的透明性、简洁性,能够将投资者关注的问题全面、及时的展现出来。投资者可以在富达平台投资几乎全市场的投资品种,股票、债券、存款、年金、基金、ETF等。但即使是投资全部的资产类别,富达在针对不同的客户进行投资推荐时,仍会有一定的倾向,比如会优先推荐基金、ETF等,且会提供经过富达按一定标准精选的基金列表,便于投资者进行决策。同时,基于综合金融平台和广泛的客户群优势,富达在期权、股票交易等服务提供上能获得较为优惠的费率,适合交易活跃、换手率频繁的投资者。

在产品提供上面,富达希望最大程度的明确风险收益特征方便投资者选择。以目标风险基金为例,富达旗下的目标风险基金共分为7个等级,在主流资产管理机构中是划分最多的;权益资产的投资比例在20%-85%不等,适合风险识别能力强的投资者自主选择适配产品。

对于投资自主性和成熟度较低的投资者,富达也提供了多种账户辅助决策工具。富达官网上的个人养老金投资工具多达40多种,涵盖个人投资者可能会遇到的各种环节的计算或决策问题,即便是对养老金或投资一无所知的小白用户也可根据智能指引和在线工具得到理想的投资解决方案,这种服务的细致和便捷也使得富达维系了大量高粘度客户。

同时,富达还立足本平台投资者投资习惯和存在的困难,自主开发推出了FidelityGo智能投顾产品。这款产品综合了投资者教育、账户开立与管理、投资规划与设计、组合业绩分析与回溯等多方面功能服务,把富达的养老金资产管理又提升到了新的层次。

富达的另一个特色是在投资者的养老账户中进行资产分层,将需要应对流动性需求的资金配置在流动性高、风险较低的资产,将沉淀性较高的资金配置在较长期限、风险-收益水平较高的资产上,获取长期稳健收益。这种“账户分层”的设计能够有效帮助投资者进行风险收益的权衡。

3.投后:帮助投资者进行资产提取筹划,帮助其平稳度过退休后的生活

对于临近退休或已退休人群,如何进行合理的退休资产提取很关键。富达通过为投资者考虑提取方式、通胀影响、长寿风险、医疗支出和资产配置,并在投资者的退休后收入、资产增长潜力和资金灵活性之间作出平衡,实现投资者在过渡到退休后生活的同时保障较好的退休后生活质量。

4.其他:基于养老金业务衍生的资产管理服务

以家庭为单位,进行金融服务整合。富达提供家人账户联接服务,同时提供多种形式的IRA账户,包含儿童IRA、伴侣IRA、传统IRA、RothIRA等。通过账户联接,便于养老金投资者基于全部家庭成员进行养老规划,既能兼顾长者的即时养老需求,也能够培养年轻人及早进行养老储蓄的习惯,投资方案选择会更合理。

提供投资者全部金融资产的检视和整合服务,便于投资者进行大类资产配置。除专门针对养老资产的统筹规划外,富达还提供投资者全部金融资产的检视和整合服务。通过将投资者在其他平台持有的金融资产信息链接到富达平台,富达可以对投资者的全部金融资产扫描,真实了解投资者的资产配置和养老资产积累情况,提供更合理的投资方案和账户财产提取方案,有利于提升客户粘性。

(二) 基于专业领域的竞争优势:美国普信

相比综合化的集团化基金公司,非集团化基金公司的业务版图可能相对有限,但该类公司从自身优势出发提供特征化的一站式养老金资产管理也同样可获得客户的认同。

以美国普信为例,作为美国传统资产管理机构,以主动管理见长,强劲的投资业绩和品牌意识是其长期以来发展的重要驱动力。相比富达、先锋等集团化基金公司,普信在产品提供的全面性和部分服务的费率上不具有明显优势,但基于其“专注主动管理”的战略目标和竞争优势,普信也吸引到一大批认同主动投资、认可公司投资能力的客户。

1.投前:明晰用户当前状况,确保投资者选择适合的账户类型

普信为投资者提供的一站式养老金资产管理,会帮助客户明晰当前的资产情况。未来的养老需求,以及通过多种途径帮助客户有效地朝着其退休目标迈进。具体地,美国普信提供的投前服务包括:(1)提供“退休收入计算器”工具,以帮助客户了解当前所处的资产状态;(2)通过问卷调查的形式确定合适客户的养老目标,并以此为依据选择合适的养老账户类型。

2.投中:以突出的主动管理能力和强劲业绩帮助投资者实现养老投资目标

普信的养老目标基金处行业领先水平,截止2018一季度末,公司全部养老目标产品的业绩均在行业平均水平之上,且多为晨星5星或4星评级基金。

在产品设计上,普信“主动管理”属性明显,目标风险基金会允许基金经理在目标配置比例基础上,上下浮动10%;目标日期基金中下滑曲线设计则偏重权益资产,允许适时的战术调整,其子基金也几乎全为主动管理基金(仅有一只大盘股票指数基金)。

除此之外,专门针对IRA账户投资者的“ActivePlusPortfolios”平台是普信一站式养老金资产管理的一大亮点。

“ActivePlusPortfolios”能综合时间、风险偏好维度为投资者提供合适的组合。该平台提供的特征化服务包括以下内容:

(1)基础组合模型匹配:“ActivePlusPortfolios”包括10个基础组合模型,不同的基础组合模型对应不同的投资时间范围以及风险承受能力,所有组合模型中的成分基金都为主动管理基金,平台根据客户的问卷调查情况匹配一个基础组合模型。

(2)对基础组合模型的个性化调整:在给客户提供基础组合模型后,“ActivePlusPortfolios”服务会基于投资者的风险偏好、投资时间长度等因素,对基础组合模型中的资产配置比例进行一定调整。

(3)对组合模型的主动调整:公司会根据自身对市场走势的判断主动调整基础组合模型下的基金配置。

(4)给予客户一定的选择权:客户可以要求替换掉自己所持组合中的至多3个成分基金,并在其账户中能看到相应的交易活动。

3.投后:持续推送信息,保持跟踪投资者状态

投资者选择普信后,普信会将账户投资信息持续推送给客户,使客户能实时获知组合的持仓变化、账户内的交易活动、业绩信息等。同时,普信还会对客户进行自身状况的持续跟踪:公司至少每年会对客户的风险偏好与投资时间进行一次调查。在资产提取阶段,普信也会帮助投资者计算养老账户提取额以及最低提取金额。因此,普信通过主动资产配置和主动投资,为养老投资提供超额收益,实现特色化的一站式养老金资产管理。

(三) 专注细分客户的投资需求:美国Ellevest

除在养老金业务开展的广度和深度上有所突破,从细分客户的需求出发提供精准化服务的养老金资产管理机构也是美国市场一大亮点。

Ellevest是美国一家专门面向女性提供定制化在线投资顾问和投资管理的金融公司。基于专注帮助全球女性提升财富管理能力的独特市场定位,Ellevest从各个维度都充分满足女性客户的需求,甚至其官网也是曾担任Vogue网站的首席设计师设计,以满足女性客户的审美要求。通过将目标人群锁定在女性客户上,Ellevest专注于不断完善从女性客户角度出发的一站式养老金资产管理。

1.投前:从女性角度,了解客户投资目标与偏好

投资前,因女性较男性更看重实现养老投资目标,而非获取超额收益。因此Ellevest会为女性提供直观、全面、现实的投资计划,帮助她们更自信地掌握个人财产。Ellevest不仅会考虑到客户的当下收入,更会参照女性与男性不同的收入曲线,女性生育离开职场所造成的收入缺失以及女性寿命相对较长等因素,给出适合客户自身情况的投资计划。

2.投中:“线上+线下”相结合,帮助投资者实现较好投资收益

Ellevest基于女性客户的角度出发,通过“线上+线下”相结合的方式,提供针对性更强、更贴合女性生命周期特征的养老金资产管理服务,以最优化的路径实现未来女性养老所需的现金流收益。

具体地,Ellevest依据客户资产规模提供差异化的服务。EllevestDigital是通过在线的方式向非高净值女性客户提供机器+人工的投资规划和账户管理的服务;EllevestPrime则是为高净值女性客户提供人工投资规划和账户管理的服务。此外,Ellevest还提供针对已退休投资人群的定制服务,公司1219个定制投资策略中1178个是为退休人群制定。

在资产类别提供上,EllevestDigital为客户提供涵盖股票、债券、另类投资等21个被动ETF;在EllevestPrime中,除上述3种外还有私募股权、对冲基金、黄金、大宗商品等。

3.投后:帮助投资者进行税收筹划,节省开支

Ellevest通过资产分析进行税收筹划,帮助女性客户进行财富管理。此外,Ellevest还积极帮助客户节省消费、医保、报税等方面的开支。不过,因Ellevest尚在不断成长过程中,对投后的配套服务较之集团化、

成熟化公司相对有限。

<http://cnfs99.com/Detail/index.html?id=570&aid=68703>

(来源: 养老金融50人论坛)

社会保障

养老保险全国统筹加速推进，省级至全国有望无缝对接

在各省陆续出台养老金省级统筹时间表之后，中央明确表示，在实现省级统筹的基础上加快推进养老保险全国统筹。

8月26日，中央财经委员会第五次会议（下称“会议”）指出，要在省级统筹基础上加快养老保险全国统筹进度，在全国范围内实现制度统一和区域间互助共济。

“根据人社部的安排，我国将在2020年全面实现养老保险省级统筹，但这并不等于这个制度在全国实现了统一。比如，全国职工基本养老保险的单位缴费的统一标准是16%，但是，浙江和广东只有14%，如果两省不再继续调整缴费费率的话，2020年各省还是不能够达成制度的统一。”8月28日，武汉科技大学金融证券研究所所长、中国养老金融50人论坛核心成员董登新接受《华夏时报》记者采访时表示，从中央的这个会议精神来看，2020年年底实现了职工基本养老保险的省级统筹之后，仍需要对缴费费率、退休金的计算公式等制度进行统一。

真正意义上的省级统筹加速推进

作为社会保险领域最受关注的改革，提高养老保险统筹层次，是整个社会保障制度在更高层次直至全国范围内实现共建共享与互助共济的重要因素之一。

从目前的数据看，当前我国仍存在地区养老金收支不平衡的问题，而要解决这一问题，需要提高养老金统筹层次，逐步实现养老保险全国统筹。

养老保险全国统筹，就是要实现养老保险基金在全国范围内统一收支。养老保险全国统筹的目标就是要提高基本养老保险基金的规模效应，共担养老风险，确保养老保险事业持续健康发展。

“事实上，原先人们一般所称的‘我国企业职工基本养老保险已经实现了省级统筹’，这只是‘名义上的省级统筹’，它是指各省企业职工基本养老保险已经建立了省级调剂制度，仅仅是在全省范围内实现了缴费标准、待遇水平、基金管理、经办模式、信息系统、机构管理‘六统一’。而对于大多数省份来说，企业职工基本养老保险仍然停留在地级市或县（市）一级统筹收支，大多数省份仍未实现真正意义上的‘全省统筹收支’。”董登新表示。

显然，这种地区差距不利于形成市场经济竞争公平的基石，因为不同地区养老保险缴费的差距实质上直接影响到法定劳动成本与竞争环境。

名义上的省级统筹必须尽快过渡到真正意义上的“全省统筹收支”，为此，在无法一步到位的实现养老金全国统筹之时，2018年7月1日起，养老保险基金中央调剂制度开始实施，用来合理均衡不同地区间养老保险基金的负担，确保各地养老金按时足额发放。可以说，这是养老保险基金全国统筹的初级形式。

据记者了解，2019年，基金中央调剂比例提高至3.5%。同时，据财政部最新披露的数据显示，2019年中央调剂基金预算规模4844.6亿元，这既是各地上缴的资金，也是中央要分给地方的资金。

而从预算情况来看，广东、北京、浙江、江苏、上海、福建、山东等7地为“贡献”省份，共贡献1220.6亿元；辽宁、黑龙江、四川等22地为“受益”省份。

董登新表示，这一个过渡期将决定了中央调剂制度的存在价值及存在时间。只有当全国各省完全实现“省级统筹收支”之后，才能正式过渡到全国统筹，并同时关闭中央调剂制度。

而就在近日，湖南、山西、贵州等地纷纷明确了养老金省级统筹的时间表，表示实行基金省级统筹收支。

有望实现省级至全国统筹的无缝对接

尽管我国已经建立了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，但还不能有效化解当前养老保险发展不平衡的矛盾。所以，迫切需要在总结养老保险中央调剂制度经验的基础上，推进养老保险基金在全国范围内统一收支，真正实现共担风险，确保养老保险事业持续健康发展。

按照计划，2020年要全面实现省级统筹，为养老保险全国统筹打好基础。全国统筹后，将由中央统一负责养老保险基金的收入、计发、管理等，地方经办机构只负责记录追踪、待遇核算、基金征缴等工作。

“根据会议精神来看，省级统筹之后似乎还要再经过一个过渡阶段。也就是说，在2020年年底实现省级统筹之后，中央再在各省进行缴费标准、缴费基数以及养老金计算公式等方面的制度统一。”董登新建议，2020年年底，企业职工基本养老保险一旦实现省级统筹，就可以尽快的切换到全国统筹。

实现全国统筹仍需要完善顶层设置，例如还需讨论如何设置全国统一的缴费率、缴费基数等，这些因素非常复杂。

就此，中国养老金融50人论坛秘书长、中国人民大学教授董克用表示，省级调剂可以是统筹的第一步，但不是、也不应该成为制度的目标。只有全国统一缴费基数和费率，企业才有公平竞争平台，劳动者流动障碍才能真正被破除。

只有真正实现了职工基本养老保险全国统筹，由中央政府统筹收支，到那时，地方政府才能不再承担或插手职工基本养老保险财务收支，由中央政府直接负责征缴参保人缴费，同时，由中央政府统一负责发放全体退休人员的退休金。到那时，职工基本养老保险就只有一个统筹单位，那就是中央政府直接管理的全国职工基本养老保险基金，全国统筹将能更好地发挥全国统筹收支的规模效应，并能有效保障基金支付能力的可持续。

<http://cnfs99.com/Detail/index.html?id=573&aid=68690>

(来源: 华夏时报)

国际交流

加强中加养老合作，促进养老行业发展

近日，由加拿大驻华大使馆主办，北京安大略科技创新中心协办，创为信（北京）公司承办的“中加养老合作论坛”在京召开。论坛旨在推动中加养老服务、养老人员培训、职业教育、创新技术产品、咨询服务等领域机构的交流合作，促进养老行业发展。

此次论坛聚焦加拿大在养老服务和职业教育领域的创新和经验。来自加拿大的15家养老企业、教育培训机构的代表就如何应对老年人口需求变化、加拿大养老模式如何落地中国、如何开展老年人居家康复等与来自国内的同行、投资机构代表进行了分享。这些企业涵盖专业的养老服务、养老人员培训、职业教育、创新技术产品、咨询服务等领域。

老牌居家服务业翘楚圣伊丽莎白专业实践与质量部副总裁傅开颜提到，高品质的居家护理需要专业人员的团队配合才能给老年人和家属提供足够的信心和保障。加拿大应用技术职业学院咨询专家戴安·迪尼兹对加拿大教育体系如何培养医疗护理人员，加拿大学院的照护课程体系以及医疗护理人员的多种培养方式进行了详细阐述，希望将加拿大的经验应用到中国。加拿大最大的公立高等教育学院，圣力嘉应用艺术与技术学院的应用艺术与健康科学分院院长玛利亚·梅为参会人员介绍了一种使用微型学历提供经济有效的方法来提提高老年护理中的职业水平标准的方法，希望能够通过支持微型学历的开发，提高中国的职业水平标准。

在对接环节，加拿大养老企业与中方企业和机构代表进行了一对一商务洽谈，促成多项合作意向。其中，北京城市学院、承德医学院、河南护理职业学院、天津乐聆智慧养老服务有限公司等中方机构与多家加方企业达成初步合作，并将表示会深入合作。

<http://cnfs99.com/Detail/index.html?id=577&aid=68680>

(来源: 经济参考网)

丁英顺：日本老年雇佣制度的发展及启示

日本人口老龄化的快速发展，引发劳动力供应不足及生产率增长速度放缓等一系列社会问题，这无疑将对日本社会经济的活力、雇佣制度、社会保障制度产生巨大影响。对于已进入人口减少及超老龄社会的日本来说，如何开发和利用老年劳动力是非常重要的课题。

一、日本促进雇佣老年人的制度建设

随着人口老龄化的进一步加剧，日本政府一直在想方设法逐步延长劳动者的工作年限。日本通过修改《高龄者雇用安定法》、开展有关禁止就业年龄歧视的立法工作使处理老龄化问题与经济发展的关系变得有法可依、有章可循，提高了老年人的工作积极性。

(一)制定和完善《高龄者雇用安定法》

第二次世界大战后初期，日本尚处于战后恢复阶段，劳动力处于相对过剩状态，因此，政府并没有对老年人的雇佣问题给予太多的关注。1954年，日本改革厚生年金制度，并将支付年龄提高到60岁，以应对经济快速发展引起的大量劳动力的需求。1963年日本制定的《老人福利法》规定，国家和地方自治体负有增进老年人福利的责任，并首次明确了老年人的权利与义务。自20世纪70年代以来，日本政府始终坚持发展积极雇佣老年劳动力的政策。

1986年，日本修改《中高年龄者雇用促进法》，并更名为《高龄者雇用安定法》，鼓励企业实行60岁退休制度。《高龄者雇用安定法》可以称得上是日本老年人就业的中心法。为全面实行全体老年人在法律保障之下都可以工作到65岁的退休制度，日本《高龄者雇用安定法》修订案于2012年8月29日在国会通过，并于2013年4月1日开始实施。

为缓解劳动力短缺问题，日本政府于2015年4月制定《中小企业白皮书》，提出了开发老年人及女性劳动力的重要性。日本于2016年3月通过了《雇佣保险改革法案》。根据该法的规定，老年人可以继续加入雇佣保险，而且他们失业时最多可以得到相当于失业前50天工资的补偿。

(二)开展有关禁止就业年龄歧视的立法工作

为了减缓由人口高龄化带来的财政困难及中老年人就业受阻现象的发生，日本逐渐开展了有关禁止就业年龄歧视的立法工作。

早在1966年日本就制定了《雇用对策法》，此后多次进行了修改。2001年对该法进行修改，并开始着手构建禁止就业年龄歧视的法律制度。2007年，日本对《雇用对策法》进行修改，应对出生率的下降和老年人口的增加的问题，保障中老年人平等的就业机会。2004年修改的《高龄者雇用安定法》实施以后，日本老年人才中心开始向60岁以上有技能的老年人才提供临时的、短期的就业机会，并对有需求的企业积极推荐老年人才。

(三)促进形式多样的老年人就业

随着老龄化程度的加深，日本社会也鼓励老年人退休后再就业，并积极采取

各种措施向老年人提供相应的工作。日本厚生劳动省与独立行政法人“高龄·障碍·求职者雇用支援机构”联合开展促进老年人就业的竞赛，主要奖励那些积极促进老年人就业的企业。

在雇佣老年人方面，日本又非常注重舆论引导与社会共识。日本没有专门的老年报刊，但是所有的新闻媒体都传播老龄问题的信息，发表有关的评论和文章，希望通过大众媒介的宣传引起全社会对老龄问题的关注。

二、日本老年雇佣制的完善及对我国的启示

日本充分利用老年劳动者长年积累的经验和技术，鼓励有意愿且健康的老年人继续工作，努力缓解劳动力不足问题。

(一)日本老年雇佣制的完善

第一，继续推动健康老龄化措施

保障老年人健康是推进老年雇佣制度的关键。日本政府高度重视老年健康服务工作，在厚生劳动省专门设立了老年人保健局，各都道府县、市町村也都设立了相应的专门机构和人员。日本在促进老年人健康方面：完善老年人医疗护理保障服务体系，并积极推进“健康日本21计划”，打造人人健康的国民运动。

第二，打造“终生劳动”制度

在长寿老年人不断增多，劳动年龄人口减少的背景之下，日本首先扩大缴纳厚生年金的范围。厚生年金在日本公共养老金体系中处于基础养老金之上，其对象是正式员工在5人以上企业中的70周岁以下的雇员，受益与工资收入挂钩。

(二)对我国的启示

日本应对老龄化社会方面的法律法规以及精细的制度设计对中国发展相关老年人事业有很好的借鉴意义。中国是人口大国，虽然目前的人口老龄化率还未及日本的水平，但老年人口基数大，也面临了与日本相同的老龄化社会及老年人问题。参考和借鉴日本经验，中国可以以下几点。

第一，制定保障老年人就业的政策，逐渐延长退休年龄，制定相关法律法规制度，逐步延长退休年龄，提早保障老年劳动力是关键。这不仅有利于经济发展，同时能够给家庭带来经济上的收益。

第二，鼓励健康的老年人参与各种社会活动，帮助他们自强自立。大力发展针对老年人的职业介绍所，对老年人进行职业培训，根据老年人的特长、兴趣推荐比较适合每个老年人的工作岗位是关键。积极发展和完善老年人力资源的信息库，及时收集相关资源信息，免费为老年人才登记入库，组建老年职业介绍所，定期为老年人才交流提供场所，给老年人发挥余热创造有利环境。

第三，进一步完善社会保障体系，减轻老年人的后顾之忧。经过近几年的改革和完善，中国社会保障制度虽然取得了成果，但仍存在一些问题。目前还没有实现全国统一的医疗保险制度、护理保险制度，老年人养老护理面临困难。日本非常注重养老机构与周边医院的合作共赢，实现优势互补。而且通过护理保险制度由全社会共同承担老年人的护理问题，满足老年人的护理需求，减轻国家的财政负担。借鉴日本经验，尽早建立适合中国国情的护理保险等相关社会保障制度，促进养老护理事业的健康发展。

总之，生育率下降、老年人口增多、劳动年龄人口减少是目前日本面临的人口问题。这种人口结构变化造成劳动力短缺，直接影响日本经济的增长。在这种背景之下，日本通过设立健全的法律法规制度，完善老年雇佣制度，增加老年劳动力，以此努力弥补劳动力不足的问题。日本在应对老龄化方面及时完善相关政策体系是其重要特点。随着社会经济的发展，中国也进入了老龄化社会，与日本的老龄化相比，中国还有两个更严重的问题：一是中国的老龄化人口绝对数量大，中国的65岁及以上老年人口数量将超过1.4亿，超过日本的全国人口；二是中国进入老龄化阶段时，中国还不是很富裕，社会保障制度还不健全。这比日本在经济社会得到充分发展阶段进入老龄化面临的挑战更大。因此，应加强对老年事业的顶层设计和规划，及时调整相关政策，以应对老龄化社会带来的各种问题，促进中国社会健康稳定的发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=68685>

(来源：《前沿》，作者：丁奕顺)

全球“老龄化和自动化”抵御力指数国家排行

一项来自美世和威达信集团的最新研究显示，在20个主要全球经济体中，亚洲国家处于对社会老龄化和职场自动化威胁准备最薄弱的行列。

老龄化和自动化抵御力指数是分析一个国家应对老龄化和高龄劳动力工作自动化挑战的缓解因素，以及当地退休体系的强度，从而评估出该国对于管理老龄化和自动化的准备充分程度。

缓解因素包括更高的高龄劳动力职场参与率、充足的养老金资产水平、有利的社会经济条件，以及适宜的政策和法规条件。

在名单中，对老龄化和自动化挑战抵御力最强的国家分别是丹麦（第1名）、澳大利亚（第2名）和瑞典（第3名）。包含在老龄化和自动化抵御力指数（AARI）名单中的四个亚洲国家，新加坡（13名）的排名最高，日本（17名），中国（18名），而韩国（20名）排在最后。

如今，全球各地的政府和企业都在经历一个颠覆期。技术的进步正逐渐使低技能要求的常规岗位面临被自动化取代的危险，而这类岗位聘用的往往是50岁以上的高龄劳动力。

与此同时，全世界的人口都呈现老龄化趋势，高龄人口增加，工作适龄人口缩减。

该报告的主要发现包括：

在中国高龄劳动力（50岁以上）所做的工作中，平均有超过四分之三（76%）可以通过自动化来完成。

自动化对老龄劳动力和年轻劳动力的平均风险间差异最大的国家是新加坡。

相对于66.2%的平均水平，日本在劳动市场参与率方面表现出众，达到75.4%，而中国仅为59.1%。

与14.7%的平均水平相比，中国（21.5%）、日本（23.5%）、韩国（31.7%）和新加坡（26.8%）的65岁以上劳动力都具有非常高的劳动市场参与率。

与51.9%的平均水平相比，中国（1.5%）、日本（28.6%）、韩国（10.9%）和新加坡（31.2%）的养老金资产在GDP中的占比都非常低。

美世中国区CEO李兆琦女士指出：“在全球范围内，无论是发达国家还是新兴市场，高龄人口日益增加，这引发了各界对于生产力损失的担忧。全球劳动力的老龄化趋势伴随着风险，但同时也蕴含着机遇。如何充分利用这一新的劳动力来源是我们亟待思考的问题。”

“以中国为例，到2030年，约33%的工作适龄人口将达到50岁以上。我们正在快速接近史上最重大的世代临界点。到2030年，以中国为例，约33%的工作适龄人口将达到50岁以上。在一些发达国家，这一数字甚至更高：新加坡为35%，日本和意大利达到了38%。在美国，2030年50岁以上的劳动力数量将占到27%。”

美世中国区财富和投资总经理沈良先生表示，该指数表明亚洲的劳动力、政府和企业都需要针对快速的老龄化和技术进步做好更充分的准备，尤其是在这些趋势在亚洲国家更为显著的情况下。

“由于自动化的崛起，高龄劳动力正在面临着前所未有的失业风险，导致他们的经济条件难以匹配不断增长的预期寿命。虽然已经有些进展，但仍然任重而道远。如今的65岁以上劳动力更愿意并且有能力继续工作，企业需要更好地利用起这支经验丰富的员工团队。”沈良建议，“除了帮助企业为老龄化劳动力提供经济保障之外，政府还需要增加养老金资产来保护易受影响的劳动力在退休之后免遭财务困境。而且，员工自身也可以通过多种途径来强化自己的就业保障和退休财富，包括学习新的技能，以及将投资决策与身体状况和未来职业发展机遇相结合等。”

老龄化和自动化抵御力指数排行

1. 丹麦
2. 澳大利亚
3. 瑞典
4. 加拿大
5. 芬兰
6. 爱尔兰
7. 荷兰
8. 美国
9. 德国
10. 英国
11. 法国
12. 瑞士
13. 奥地利
14. 智利
15. 墨西哥
16. 日本
17. 中国
18. 意大利
19. 韩国

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=68718>

(来源：美世)

政府购买服务

北京：朝阳区民政局机关养老服务中长期规划编制公开招标公告

北京科技园拍卖招标有限公司受北京市朝阳区民政局机关委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对养老服务中长期规划编制进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：养老服务中长期规划编制

项目编号：KJY20191411

项目联系方式：

项目联系人：周翔鸣

项目联系电话：82575831/转253

采购单位联系方式：

采购单位：北京市朝阳区民政局机关

地址：朝阳区磨房南里甲19

联系方式：刘女士67315565

代理机构联系方式：

代理机构：北京科技园拍卖招标有限公司

代理机构联系人：周翔鸣82575831/转253

代理机构地址：北京市海淀区万泉庄万柳光大西园六号楼0188室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

简要规格描述或项目基本情况介绍：在养老服务设施规划编制基础上，委托专业机构对本区养老服务发展情况进行摸底调查，依据市民政局养老服务设施普查和“精准帮扶”需求调查形成的分区数据，编制养老服务体系中长期规划。年内（2020年）形成朝阳区养老服务体系中长期规划（2020-2035年），并通过市民政局验收。（详见招标文件第三章采购需求）。

二、投标人的资格要求：

（1）投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款的规定：1)具有独立承担民事责任的能力；2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；4)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；5)参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；6)法律、行政法规规定的其他条件。（2）投标人不得被信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）列入失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单，也不得被中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）列入政府采购严重违法失信行为记录名单。（3）凡受托为本次采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的投标人，不得参加投标。（4）单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人，不得同时参加本项目的投标。（5）投标人必须购买招标文件并登记备案，否则无资格参加本次投标。（6）本项目不接受联合体投标（接受联合体投标时，联合体各方不得再单独参加或者与其他供应商另外组成联合体参加本项目）。（7）投标人或投标联合体成员不得存在行贿犯罪行为。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：86.0万元（人民币）

时间：2019年08月30日09:00至2019年09月05日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市海淀区万泉庄万柳光大西园六号楼0188室15部

招标文件售价：¥212.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买；获取招标文件时须携带以下资料：有效的营业执照或社会团体登记证书或事业单位法人证书或其他类型主体资格证明等证明文件（复印件须加盖供应商公章）；法定代表人授权委托书（原件）及被授权人身份证（原件及加盖公章的复印件）（适用于代理人获取招标文件的）；法定代表人身份证明（原件）及身份证（原件及加盖公章的复印件）（适用于法定代表人获取招标文件的）；

四、投标截止时间：2019年09月19日09:00

五、开标时间：2019年09月19日09:00

六、开标地点：

北京市海淀区万泉庄万柳光大西园六号楼0188室第三会议室

七、其它补充事宜

北京科技园拍卖招标有限公司受北京市朝阳区民政局机关委托，对养老服务中长期规划编制项目进行公开招标。欢迎合格投标人参加投标。

1.采购人及采购代理机构的名称、地址和联系方式

（1）采购人

采购人名称：北京市朝阳区民政局机关

采购人地址：朝阳区磨房南里甲19

采购人联系方式：刘女士67315565

（2）采购代理机构

采购代理机构全称：北京科技园拍卖招标有限公司

采购代理机构地址：北京市海淀区万泉庄万柳光大西园六号楼0188室

采购代理机构联系人：周翔鸣

采购代理机构联系方式：82575831/转253 传真：82575840

2.采购项目名称、预算金额

项目名称：养老服务中长期规划编制

采购项目预算金额：人民币86万元

立项表编号：CYCG_19_1249

项目编号：KJY20191411

3.采购需求

在养老服务设施规划编制基础上，委托专业机构对本区养老服务发展情况进行摸底调查，依据市民政局养老服务设施普查和“精准帮扶”需求调查形成的分区数据，编制养老服务体系中长期规划。年内（2020年）形成朝阳区养老服务体系中长期规划（2020-2035年），并通过市民政局验收。

（详见招标文件第三章采购需求）。

4.投标人资格要求

（1）投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款的规定：

1)具有独立承担民事责任的能力；

2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

4)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

5)参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

6)法律、行政法规规定的其他条件。

（2）投标人不得被信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）列入失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单，也不得被中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）列入政府采购严重违法失信行为记录名单。

（3）凡受托为本次采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的投标人，不得参加投标。

（4）单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人，不得同时参加本项目的投标。

（5）投标人必须购买招标文件并登记备案，否则无资格参加本次投标。

（6）本项目不接受联合体投标（接受联合体投标时，联合体各方不得再单独参加或者与其他供应商另外组成联合体参加本项目）。

（7）投标人或投标联合体成员不得存在行贿犯罪行为。

5.获取招标文件时间、地点、方式及招标文件售价

（1）获取招标文件时间：2019年8月30日至9月5日（节假日除外），每天上午9:00至11:30；下午13:30至16:00（北京时间）。

（2）获取招标文件地点：北京科技园拍卖招标有限公司15部（地址：北京市海淀区万柳光大西园6号楼0188）。

（3）获取招标文件时须携带以下资料：

1)有效的营业执照或社会团体登记证书或事业单位法人证书或其他类型主体资格证明等证明文件（复印件须加盖供应商公章）；

2)法定代表人授权委托书（原件）及被授权人身份证（原件及加盖公章的复印件）（适用于代理人获取招标文件的）；

- 3)法定代表人身份证明(原件)及身份证(原件及加盖公章的复印件)(适用于法定代表人获取招标文件的);
 4)当潜在投标人联合体投标时需提交联合体协议书原件,联合体协议书需载明联合体各方承担的工作和义务。(本项目不适用)
 (4)招标文件售价:每套人民币212元,售后不退。

6.公告期限

本招标公告期限为5个工作日(2019年8月30日至9月5日)。

7.投标截止时间、开标时间及地点

- (1)投标文件递交时间2019年9月19日8点30分至9点00分(北京时间)。
 (2)投标截止时间、开标时间:2019年9月19日9点00分(北京时间)。
 (3)投标、开标地点:北京市海淀区万柳光大西园6号楼0188北京科技园拍卖招标有限公司第三会议室。
 (4)逾期送达的、未送达指定地点的或者不按照招标文件要求密封的投标文件恕不接受。

8.采购项目联系人、联系方式

采购代理机构全称:北京科技园拍卖招标有限公司
 采购代理机构地址:北京市海淀区万泉庄万柳光大西园六号楼0188室15部
 采购代理机构联系人:周翔鸣
 采购代理机构联系方式:82575831/转253传真:82575840

9.本项目需要落实的政府采购政策

- (1)政府采购促进中小企业发展;
 (2)政府采购支持监狱企业发展;
 (3)政府采购促进残疾人就业;
 (4)政府采购信用担保;
 (5)面向企业类型:非专门面向中小型企业;
 (6)节能产品强制采购;
 (7)节能产品、环境标志产品优先采购。

10.其它

- (1)本项目评审采用综合评分法,其中:商务部分(12分),技术部分(78分)和价格部分(10分),详细的评分因素和标准见招标文件第四章资格审查及评标标准和方法。
 (2)本公告同时在中国政府采购网(<http://www.ccgp.gov.cn>)、北京市政府采购网(<http://www.ccgp-beijing.gov.cn/>)、北京市朝阳区政府采购网(<http://cg.bjchy.gov.cn:16800/cyfb/news/art.do?method=index>)发布。

(3)购买招标文件及中标服务费账号

开户名:北京科技园拍卖招标有限公司
 开户银行:中国银行北京万柳支行
 银行账号:332456035098

(4)投标保证金账号

开户名:北京科技园拍卖招标有限公司
 开户银行:广发银行北京万柳支行
 银行账号:9550880031224600183

- (5)凡对本次招标提出询问,请与北京科技园拍卖招标有限公司联系。

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

政府采购促进中小企业发展;
 政府采购支持监狱企业发展;
 政府采购促进残疾人就业;
 政府采购信用担保;
 面向企业类型:非专门面向中小型企业;
 节能产品强制采购;
 节能产品、环境标志产品优先采购。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=68710>

(来源:中国政府采购网)

江苏: 苏州市吴江区盛泽镇社会事业局关于综合养老和残疾人之家服务项目的招标公告

苏州市营财招投标咨询服务受苏州市吴江区盛泽镇社会事业局委托,根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定,现对综合养老和残疾人之家服务项目进行公开招标,欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称:综合养老和残疾人之家服务项目

项目编号:SZYC2019-WJ-G-014-A

项目联系方式:

项目联系人:黄华

项目联系电话:0512-63959789

采购单位联系方式:

采购单位:苏州市吴江区盛泽镇社会事业局

地址:盛泽镇舜湖西路2099号

联系方式:黄华0512-63959789

代理机构联系方式:

代理机构:苏州市营财招投标咨询服务有限公司

代理机构联系人:高坚栋0512-65156811

代理机构地址:苏州市人民路905号(二楼)

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍:

为社区及周边村范围内所有具有盛泽户籍,年龄满60周岁、生活能基本自理、健康状况良好、无传染性疾病和精神病史的老人提供日间照料服务,重点服务空巢、独居,白天需要有人照料的老年人在就业年龄段的三、四级智力(精神)和重度肢体残疾人。

二、投标人的资格要求:

3. 1具有独立承担民事责任的能力; 3. 2具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度; 3. 3具有履行合同所必须的设备和专业技术能力; 3. 4有依法缴纳税收的良好记录; 3. 5参加采购活动前三年内,在经营活动中没有重大违法记录; 3. 6遵守有关的国家法律、法令和条例。

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额:140.0万元(人民币)

时间:2019年08月30日16:00至2019年09月06日17:30(双休日及法定节假日除外)

地点:各投标单位必须通过吴江区公共资源交易平台会员端(<http://www.wjgggzy.com/wjhy>)进行该项目网上报名

招标文件售价:¥205.0元,本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式:网上下载

四、投标截止时间:2019年09月23日09:30

五、开标时间:2019年09月23日09:30

六、开标地点:

苏州市吴江区开平路998号行政服务局三楼开标室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

中华人民共和国采购法

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=68732>

(来源：中国政府采购网)

广东：番禺区石壁街社会事务科居家养老综合服务平台项目公开招标公告

广州中曜招标代理有限公司受广州市番禺区人民政府石壁街道办事处委托，对番禺区石壁街社会事务科居家养老综合服务平台项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440113-201908-114449-0044

二、采购项目名称：番禺区石壁街社会事务科居家养老综合服务平台项目

三、采购项目预算金额(元)：300,000

四、采购数量：1项

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

1) 结合片区特性，整合并联动辖区资源，融合传统及医养结合的服务创新模式，为石壁街老年人提供其所需的养老服务项目，包括居家养老、长者配餐服务，以满足老年人生活服务、精神慰藉、家居照顾、日间照料等养老需求，方便社区老人老有所养。

详细要求请参阅本招标文件的第三章“用户需求书”。

投标人必须对本项目整体内容进行投标，只对本项目部分内容进行投标的将被视为无效投标。

2) 本项目属于政府采购项目。

3) 需要落实的政府采购政策：

3.1《政府采购促进中小企业发展暂行办法》(财库〔2011〕181号)

3.2《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》(财库〔2014〕68号)

3.3《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》(财库〔2017〕141号)

六、供应商资格：

(一) 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条资格条件的规定；

(二) 依法设立，具有独立承担民事责任的能力(提供在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织的营业执照(或事业单位法人证书，或社会团体法人登记证书，或执业许可证)复印件，如依法须经国务院批准或登记的社会组织的，应提供相应文件证明其依法免于登记，分支机构投标的，须提供总公司的营业执照副本复印件及总公司针对本项目投标的授权书原件)；

(三) 治理结构健全，内部管理和监督制度完善。(提供《投标人资格声明函》)；

(四) 具有独立、健全的财务管理和资产管理制度，会计核算符合国家统一的会计制度要求；(提供2017年或2018年的年度财务状况报告复印件，或2019年任意1个月的财务状况报告复印件；或银行出具的资信证明材料复印件；新机构提供前3个月财务报表复印件)；

(五) 具备提供服务所必需的设施、人员和专业技术能力；(提供《投标人资格声明函》)；

(六) 参加政府采购活动前三年内在依法缴纳税收和社会保障资金、按要求履行信息公示义务方面无不良记录。(提供2019年任意1个月缴纳税收和社会保险的凭据证明材料复印件；如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，应提供相应文件证明)；

(七) 前三年内无重大违法记录，通过年检或按要求履行年度报告公示义务，信用状况良好，未被列入经营异常名录或者严重违法企业名单，(提供《投标人资格声明函》)；同时投标人未被列入“信用中国”网站中“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”的记录名单；不处于“中国政府采购网”中“政府采购严重违法失信行为信息记录”的禁止参加政府采购活动期间(以采购代理机构或采购人于资格审查时在上述网站查询结果为准，如在上述网站查询结果均显示没有相关记录，视为没有上述不良信用记录。同时对信用信息查询记录和证据截图存档。如相关失信记录已失效，投标人须提供相关证明材料)；

(八) 符合国家有关政事分开、政社分开、政企分开的要求。(提供无兼职国家公务员兼职的书面承诺函)；

(九) 投标截止时承接同一行政区域内的社区居家养老服务评估项目或老年人照顾需求等级评估项目的不得参与该项目投标。(提供无承接同一行政区域内的社区居家养老服务评估项目或老年人照顾需求等级评估项目承诺函或声明)；

(十) 本项目不接受联合体投标。

以上资料参与正式投标时须放入投标文件中。

报名及购买招标文件需提交的资料(投标人凭以下相关资料复印件加盖单位公章购买招标文件及报名)：

(1) 有效的营业执照副本或事业单位法人证书或其他组织证明复印件；

(2) 法定代表人证明书或法定代表人授权书复印件及有效居民身份证复印件；(请携带原件核查)

(3) 为了提高工作效率，投标人购买招标文件前须在我司网站：<http://www.zhongyaodaili.com>上登录下载填写《投标报名登记表》，并保证以上信息真实可靠，如因填写信息错误导致的与本项目有关的任何损失由填报者承担，在购买文件时须出具打印件。

投标人报名后需在广东省政府采购网上注册企业信息。注册时需登陆广东省政府采购网站(<http://www.gdgp.gov.cn>)，在网站左上方“用户登录”进行注册，具体操作在“快速服务”-“办事指南”栏目中有指引，已注册的投标人无需重复注册。

在本项目投标文件递交时间代理机构对参加登记报名的投标人进行信用信息查询，通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道查询相关主体信用记录，代理机构现场留存网站截图，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的投标人，将取消其参与本次投标的资格。

七、合格的供应商应当在2019年08月31日至2019年09月06日期间(上午09:00至12:00,下午02:00至05:00,法定节假日除外,不少于5个工作日)到广州中曜招标代理有限公司(详细地址:广州市番禺区南村镇兴业大道南侧(江南工业一区三横路9号5楼))购买招标文件,招标文件每套售价300元(人民币),售后不退。

八、投标截止时间:2019年09月20日09时30分

九、提交投标文件地点:广州市番禺区南村镇兴业大道南侧(江南工业一区三横路9号5楼)开标2室

十、开标时间:2019年09月20日09时30分

十一、开标地点:广州市番禺区南村镇兴业大道南侧(江南工业一区三横路9号5楼)开标2室

十二、本公告期限(5个工作日)自2019年08月31日至2019年09月06日止。

十三、联系事项

(一) 采购项目联系人(代理机构): 农工联系电话: 020-31192028

采购项目联系人(采购人): 陈子瀚联系电话: 020-39906605

(二) 采购代理机构: 广州中曜招标代理有限公司地址: 广州市番禺区南村镇兴业大道南侧(江南工业一区三横路9号5楼)

联系人: 杨小姐联系电话: 020-31192028

传真: 020-34545595邮编: 511442

(三) 采购人: 广州市番禺区人民政府石壁街道办事处地址: 广东省广州市番禺区石壁街钟韦路73号

联系人: 陈子瀚联系电话: 020-39906605

传真: 020-30096616邮编: 511400

附件

1、委托代理协议: 委托代理协议

2、招标文件: 招标文件

发布人: 广州中曜招标代理有限公司

发布时间: 2019年08月30日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=68733>

(来源: 中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
 官网：www.CNSF99.com
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
 邮编：100600
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
 电话：010-68316105/6
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考